Организация Объединенных Наций S/PV.6180



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6180-е заседание

Пятница, 7 августа 2009 года, 10 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: сэр Джон Соэрс	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Австрия	г-н Майер-Хартинг
Буркина-Фасо	г-н Тьендребеого
Китай	г-н Лю Чжэньминь
Коста-Рика	г-н Гильермет
Хорватия	г-н Вилович
Франция	г-н Лакруа
Япония	г-н Окуда
Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Даббаши
Мексика	г-н Эллер
Российская Федерация	г-н Щербак
Турция	г-н Чорман
Уганда	г-н Мугоя
Соединенные Штаты Америки	г-жа Райс
Вьетнам	г-н Бюи Тхе Зянг

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря по исполнение резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности (S/2009/362)

09-44844 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 30 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности (S/2009/362)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Афганистана, Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Кабо-Верде, Эквадора, Финляндии, Германии, Исландии, Израиля, Италии, Кении, Лихтенштейна, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Южно-Африканской Республики, Швеции, Швейцарии, Восточного Тимора и Объединенной Республики Танзания, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении данного пункта повестки дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеназванных стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится согласно договоренности, достигнутой в ходе его предыдущих консультаций.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2009/362, в котором содержится доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности.

Прежде всего я хотел бы приветствовать Генерального секретаря, который представит свой первый доклад во исполнение резолюции 1820 (2008) о женщинах, мире и безопасности.

Кроме того, я хотел бы поприветствовать и поблагодарить трех женщин-полицейских из состава миссий Организации Объединенных Наций в Либерии, Гаити и Судане, присутствующих на нашем заседании. Вчера в Организации Объединенных Наций они приняли участие в работе заседания за круглым столом, организованного представительством Канады и Центром Пирсона по подготовке миротворческого персонала. Крайне важно, что здесь, в Нью-Йорке, у нас есть возможность выслушать мнения людей, непосредственно задействованных в решении этих сложных вопросов.

Резолюция 1820 (2008) основана на резолюции 1325 (2000). В ней подтверждается готовность Совета более систематически заниматься решением сложнейшей проблемы насилия в условиях вооруженного конфликта. В ней также подчеркивается ценнейший вклад, который могут внести сами женщины, участвуя в операциях по поддержанию мира и миростроительству.

Сегодня мы должны выслушать мнения наших коллег из государств — членов Организации Объединенных Наций, чтобы в дальнейшем учесть их при рассмотрении плана действий в свете положений доклада Генерального секретаря.

Слово предоставляется Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я приветствую Вашу инициативу созыва нынешнего заседания Совета Безопасности, посвященного одному из центральных направлений работы Организации Объединенных Наций — вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, умышленное сексуальное насилие против гражданского населения продолжает совершаться повсеместно и на систематической основе. Стороны в вооруженном конфликте продолжают использовать сексуальное насилие, с эффективной жестокостью. Как граната или винтовка, сексуальное насилие является частью их арсенала, используемого для достижения военных, политических и социально-экономических целей. Чаще всего те, кто совершает насилие, остаются безнаказанными.

Я встречался с жертвами сексуального насилия. Мне до сих пор кажется, что я слышу их рассказы, и я неустанно буду призывать государства и негосударственные субъекты бороться с этими страшными преступлениями. Помимо тех ужасов, через которые проходят жертвы, сексуальное насилие в вооруженных конфликтах негативно сказывается на процессах восстановления и миростроительства. В Бурунди, Либерии и Сьерра-Леоне военные действия, может быть, и прекратились, но масштабы сексуального насилия по-прежнему огромны. Мы оказываем помощь в восстановлении этих стран, но мы должны также прилагать больше усилий для того, чтобы другие страны не постигла та же участь.

В моем докладе (S/2009/362) называются направления, по которым государства должны действовать. Я также призываю Совет Безопасности уделять особое внимание конкретным мерам. Позвольте мне кратко остановиться на четырех моментах.

Во-первых, для предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним необходимо принятие межсекторальных мер, основные элементы которых взаимозависимы. Работа Организации Объединенных Наций строится на всех направлениях, от нормативного до оперативного. Я поддерживаю идею повышения слаженности в системе Организации Объединенных Наций с целью обеспечения единства действий.

Во-вторых, внимание проблеме сексуального насилия должно уделяться, начиная с этапа планирования операции и заканчивая этапом выполнения мандата. Чтобы добиться результата, мы должны действовать целенаправленно и последовательно, поскольку зачастую причины и последствия сексуального насилия трудно бывает проследить. Я рад, что этот вопрос будет отнесен к кругу ведения технических миссий по оценке и включен в процесс комплексного планирования миссий. Миссии по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций в комплексных стратегических рамках утвердят общие принципы в отношении решения этой проблемы.

Моя работа с ведущими консультантами направлена на обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций уделяла приоритетное внимание недопущению сексуального насилия и борьбе с ним. Вчера на встрече с командующими силами я дал четкие и строгие указания военным руководителям по поводу приоритетного значения этой проблемы в работе по поддержанию мира и безопасности. Я призываю государства — члены Совета и другие государства, а также гражданских и военных руководителей объединиться в усилиях по борьбе с этой серьезной проблемой. Повторяю: мы не потерпим совершения актов сексуальной эксплуатации и надругательства ни от кого бы то ни было из состава персонала Организации Объединенных Наций.

В-третьих, я настоятельно призываю Генеральную Ассамблею завершить обсуждение вопроса о создании органа Организации Объединенных Наций, который занимался бы продвижением вопросов гендерного равенства и прав человека женщин. Кроме того, я обсуждаю сейчас с партнерами системы Организации Объединенных Наций возможность назначения нового высшего должностного лица, который курировал бы вопросы борьбы с сексуальным насилием в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. При рассмотрении этого вопроса должны быть приняты во внимание результаты дискуссий в Генеральной Ассамблее и уже существующие механизмы, такие, как Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В настоящий момент я провожу анализ дополнительных расходов, которые повлечет это нововведение.

В-четвертых, нам необходимо усовершенствовать механизмы контроля, расследования и регистрации, чтобы преодолеть те многочисленные трудности, с которыми мы сталкиваемся в процессе сбора информации и предоставления отчетности об актах сексуального насилия. Мы также будем продолжать свою работу, направленную на дальнейшее разъяснение положений резолюции 1820 (2008) во всех миссиях и местах службы Организации Объединенных Наций и на корректировку наших подходов и систем, в том числе механизмов наблюдения и предоставления отчетности, с целью содействия их эффективному осуществлению.

Меры, рекомендованные мною в докладе, носят взаимодополняющий характер. При их одновременном выполнении мы сумеем добиться большего прогресса. Эти меры предусматривают также своевременное и более последовательное предос-

тавление Совету проверенной информации с целью помочь ему решить эту проблему.

Для этого я настоятельно призываю Совет немедленно санкционировать учреждение независимой комиссии по расследованию при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В ее задачу будет входить расследование случаев нарушения международного гуманитарного права и стандартов права в правах человека и предоставление отчетности в условиях продолжающихся конфликтов в Чаде, Демократической Республике Конго и Судане. Эта независимая комиссия по расследованию будет рекомендовать Совету наиболее эффективные механизмы для обеспечения привлечения к ответственности за совершение вопиющих преступлений.

Я также хотел бы обратить внимание Совета на то, что «Армия сопротивления Бога» умышленно использует жестокую хищническую тактику, избирая объектом своих нападений гражданское население, чтобы дестабилизировать положение гражданского населения в Судане, Центральноафриканской Республике, Уганде и Демократической Республике Конго.

Я готов представить ежегодный доклад во исполнение резолюции 1820 (2008). Я хочу помочь сделать все возможное для того, чтобы все стороны выполняли свои обязательства в соответствии с международным правом и привлекались к ответственности, когда они их нарушают. Жертвы сексуального насилия относятся к категории наиболее уязвимых и травматизированных людей в мире. Во имя блага этих ни в чем не повинных женщин и мужчин, ради их семей и их обществ мы должны объединиться и действовать. Это поможет жертвам в раздираемых конфликтом странах и направит нас по пути к лучшему миру.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление и за его руководящую роль в этом вопросе.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничить свои выступления пятью минутами с тем, чтобы Совет мог быстро продвигаться в своей работе. К делегациям, подготовившим длинные выступления, просьба распространить их тексты в письменном виде, а в этом зале изложить их в сокращенном варианте.

Слово предоставляется членам Совета, желающим выступить.

Г-жа Райс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы начать с благодарности — Вам и в адрес Вашей делегации — за проведение этого весьма значительного мероприятия и за усилия к тому, чтобы этот вопрос оставался среди основных на повестке дня Совета. Я хочу поблагодарить также и Генерального секретаря за его важный доклад (S/2009/362) и весьма полезные рекомендации, а также за то, что он сегодня здесь присутствует.

На протяжении истории сексуальное насилие было частым явлением в местах, раздираемых вооруженным конфликтом. Но в последнее десятилетие сообщения из нескольких стран подтверждают, что изнасилования становятся все более частыми и жестокими, а в некоторых местах систематически используются как орудие войны. В ответ на это Совет Безопасности принял резолюцию 1820 (2008), неоднократно осуждал эти преступления и призвал все стороны немедленно прекратить изнасилования и другие акты сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов.

Но тысячи женщин и девочек по-прежнему подвергаются групповому изнасилованию, калечащим операциям и домогательствам и попадают в сексуальное рабство практически каждый день. Это необходимо прекратить. Я никогда не забуду, как, во время нашей поездки в Демократическую Республику Конго, в больнице Хил Африка мы познакомились с двумя очень яркими представительницами жертв изнасилований и сексуального насилия. Они взволновали нас рассказом о тех страшных, ужасающих преступлениях, которые они испытали на себе. После нашей беседы мне удалось поговорить наедине со старшей из этих женщин. Она отвела меня в сторону, может быть, видя во мне единственную на тот момент женщину в Совете. Со слезами на глазах она просила меня сделать все, что я могу — что мы можем, — чтобы прекратить это страшное, постоянное насилие, жертвами которого стали они и столь многие другие. Я дала ей мое слово, и, с помощью и при поддержке моих коллег в Совете, я намерена это слово сдержать.

Причина в том, что сексуальное насилие в отношении женщин часто происходит на глазах их мужей и детей, и оно не только страшно травмирует жертвы физически, морально и эмоционально. Оно может также стать причиной ВИЧ/СПИДа и других болезней, ведет к появлению нежеланных детей, которые становятся беспризорниками или сиротами, разрушает семьи и общины, когда пережившие его жертвы считаются обесчещенными и опозоренными. Слишком часто результатом этого становится тлеющий гнев и неутолимая жажда мести, что ведет лишь к еще большему насилию и еще более затрудняет достижение и выполнение мирных соглашений.

Мы должны положить конец этим зверствам. Мы должны лучше защищать женщин и девочек, прекратить безнаказанность, которой пользуются преступники, и облегчить достижение прочного и всеобъемлющего мира. Чтобы добиться успеха, необходимо гарантировать, что виновные в изнасилованиях и других актах сексуального насилия будут найдены и наказаны. Необходимы постоянные усилия по предотвращению новых актов сексуального насилия, в том числе более широкое просвещение в области прав человека и более тщательная проверка служащих местных сил безопасности. Для тех, кто пережил изнасилование и надругательство, необходим также доступ к качественному лечению.

В то же время необходимо собрать больше данных по сексуальному насилию, шире делиться информацией, имеющейся у Организации Объединенных Наций, и своевременно доводить все эти сведения до Совета Безопасности. Доклад Генерального секретаря содержит несколько рекомендаций, которые могли бы существенно улучшить положение. Соединенный Штаты настоятельно призывают Совет серьезно изучить эти рекомендации и быстро воплотить их в действие, дополняя и развивая резолюцию (2008).

Задача номер один — привлечь к ответственности виновных, поэтому Соединенные Штаты поддерживают авторитетные внутренние, смешанные или международные механизмы ответственности, которые расследуют и преследуют эти преступления, особенно в странах, не способных эффективно привлекать таких преступников к суду. Мы ставим своей целью создание государственного потенциала для обеспечения правопорядка посредством широкого диапазона мер, от технической помощи до обучения с помощью правоведов международного класса и помощи в подготовке проектов законов.

В связи с этим я хочу сказать несколько слов конкретно о Демократической Республике Конго, где взаимосвязанные проблемы сексуального насилия и безнаказанности особенно серьезны. По данным Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, в 2008 году по стране было зарегистрировано почти 16 000 новых случаев сексуального насилия, в 65 процентов из которых жертвами являются дети. И тем не менее данные, собранные в провинциальных медицинских центрах за период 2005–2007 годов, говорят о том, что лишь 2 процента случаев изнасилования, зарегистрированных в многострадальном Восточном Конго, попадают в конголезские суды.

Некоторые дела в отношении конголезских преступников, совершавших массовые зверства, находятся в Международном уголовном суде, но для того, чтобы гарантировать ответственность и привлечь виновных к суду, мы должны создать и другие механизмы. Комиссия по расследованию, как предлагает Генеральный секретарь, — один из вариантов, заслуживающих серьезного внимания. Совет должен также изучить возможность развертывания групп технической помощи в создании потенциала для борьбы с сексуальным насилием в районах конфликтов. Эти группы могли бы определять целесообразность учреждения специальных палат в национальных судах для преследования военных преступлений и преступлений против человечности, с достаточным акцентом на сексуальном и гендерном насилии.

Мы приветствуем недавно объявленную правительством Демократической Республики Конго политику нетерпимости по отношению к служащим сил безопасности, виновным в сексуальном насилии. Мы приветствуем и принятую Организацией Объединенных Наций и конголезским правительством в апреле 2009 года комплексную стратегию борьбы с гендерным насилием. И мы будем продолжать настаивать на полном рассмотрении тех пяти дел, которые обсуждались в Совете в начале этой недели. Мы приветствуем усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и недавно одобренное создание подразделения из шести служащих по борьбе с сексуальным насилием в по-

мощь Миссии для выполнения ее мандата по защите и рекомендуем МООНДРК продолжить сотрудничество с правительством Демократической Республики Конго в решении этой огромной проблемы. И мы будем сотрудничать с конголезцами и всеми заинтересованными сторонами и в разработке более эффективных решений.

Далее, в самой Организации Объединенных Наций необходима специальная руководящая группа и внимание на высоком уровне, сосредоточенное на осуществлении резолюции 1820 (2008). Соединенные Штаты полагают, что назначение на определенное время Специального представителя Генерального секретаря высокого уровня по вопросу о женщинах, мире и безопасности помогло бы сосредоточить усилия Секретариата. Этот ограниченный по времени мандат предусматривал бы обзор и совершенствование многосекторального реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта и способствовал бы утверждению интегрированных и скоординированных подходов, усилению роли женщин в мирных переговорах и миротворческих операциях и укреплению подотчетности в осуществлении резолюции 1820 (2008).

В-третьих, в интересах пресечения использования сексуального насилия как тактического средства ведения войны необходимо применять адресные меры. Мы всецело поддерживаем содержащиеся в докладе рекомендации о включении, по мере необходимости, положений о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта в действующие режимы санкций. Для того чтобы применять такие адресные санкции наилучшим образом и обеспечивать Совет необходимой текущей информацией, крайне необходим обмен информацией между всеми вспомогательными органами Совета. Соответствующие специальные представители Генерального секретаря и координаторы экстренной помощи должны сотрудничать с государствами-членами в разработке комплексных, совместных с правительствами, стратегий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием, согласованных со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. В своих отчетах Генеральному секретарю и Совету Безопасности они также должны регулярно представлять обновленную информацию о положении дел в плане сексуального насилия.

В-четвертых, для пресечения изнасилований и сексуальных надругательств со стороны военнослужащих мы должны прививать в национальных вооруженных силах культуру сознательности и ответственности, от высшего командования до самых низов. Ни солдатам, ни офицерам не должно быть позволено совершать половое насилие, тем более безнаказанно. Насильников нельзя продвигать по службе. Мы должны постараться создать такие эффективные механизмы подбора кадров, которые позволят отчислять лиц, в отношении которых либо выдвигаются заслуживающие доверия обвинения, либо существуют свидетельства того, что они совершили те или иные преступления.

Нам, в международном сообществе, необходимо исследовать способы привития такой культуры ответственности посредством более качественного профессионального обучения, наращивания потенциалов и прочих целенаправленных программ. А Организация Объединенных Наций должна подавать пример, активно проводя в жизнь политику абсолютной недопустимости сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. Проще говоря, насильников нельзя допускать к службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, будь то сейчас или когда бы то ни было в будущем.

Деятельность по борьбе с половым насилием должна также включаться непосредственно в политические программы, когда страны стремятся к обеспечению прочной стабильности и мира. И Организации Объединенных Наций, и ее государствам-членам, и будущим посредникам следует заниматься проблемами полового насилия в контексте ныне проводимых мирных процессов и с самого начала учитывать их в будущих мирных переговорах. Помимо этого нам надлежит привлекать больше женщин к посредничеству и в состав делегаций на переговорах.

В ходе открытых прений, проведенных в прошлом году на тему полового насилия (см. S/PV.5916), бывший командир дивизии Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) предостерег о той тревожной тенденции, когда вооруженные мужчины прощают других вооруженных мужчин, совершающих преступления в отношении женщин.

Для обеспечения успеха и прочности мирных процессов в них надлежит избегать такой западни.

Наконец, во всех таких усилиях крайне необходимо, чтобы Генеральный секретарь представлял доклады о положении дел в плане полового насилия в зонах конфликтов, и мы одобряем рекомендацию Генерального секретаря о направлении Верховному комиссару по правам человека, Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин и Председателю Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов постоянных приглашений проводить дополнительные брифинги о положении дел в плане полового насилия и дополнять информацию, получаемую при возникновении таких ситуаций от специальных представителей и координаторов чрезвычайной помощи. Мы также хотим, чтобы Генеральный секретарь продолжал представлять ежегодные доклады на эту тему, и мы рады его обязательству делать это.

Помимо мер, которые может принимать Совет Безопасности, важными аспектами проблемы полового насилия надлежит заниматься и в других органах, в том числе при обсуждении Генеральной Ассамблеей новой гендерной архитектуры. Мы будем сотрудничать с другими заинтересованными субъектами в рамках системы Организации Объединенных Наций и с неправительственными организациями в целях прекращения безнаказанности и оказания помощи жертвам полового насилия и сексуальных надругательств.

Для всестороннего осуществления резолюции 1820 (2008) сделать нам предстоит еще очень многое. Включение этой темы в мировую повестку дня стало важным шагом вперед, однако это был лишь первый шаг. Теперь мы с надеждой рассчитываем на сотрудничество с нашими коллегами из числа членов Совета, с Секретариатом и другими партнерами в том, чтобы раз и навсегда пресечь и предотвратить дальнейшее половое насилие в вооруженных конфликтах. Задача эта громадна, и нам пора приступить к ее решению прямо сейчас.

Г-н Чорман (Турция) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за проведенный им всеобъемлющий брифинг и за его сегодняшнее присутствие среди нас. Мы также признательны ему за представленный им подробный доклад на эту тему (S/2009/362).

Весьма значительное число жертв в ходе вооруженных конфликтов по-прежнему составляют люди гражданские, и их число постоянно растет. В деле обеспечения в различных частях планеты безопасных условий для женщин мы постоянно сталкиваемся с серьезными проблемами. В этом контексте также расширяется половое насилие, особенно в отношении женщин и детей. Мы самым решительным образом осуждаем любые преднамеренные нападения на гражданское население, в том числе на женщин и детей, равно как и любого рода сексуальное насилие, используемое в вооруженных конфликтах в качестве средства ведения войны.

Именно исходя из всего этого мы приветствуем доклад Генерального секретаря, в котором представлен всеобъемлющий отчет о сложившемся в последнее время в различных зонах положении дел и о тех трудностях, с которыми приходится сталкиваться. В докладе раскрыта громадная стоящая перед нами задача. Нам следует прилагать коллективные усилия к предотвращению полового насилия в отношении женщин, причем главная ответственность за это лежит прежде всего на самих государствах.

В докладе Генерального секретаря предлагаются полезные рекомендации. Они весьма уместны, подробно и четко сформулированы, и мы в принципе поддерживаем все из них. Однако мы также считаем, что тщательно надлежит заниматься любым вопросом, касающимся защиты гражданского населения, в том числе и женщин и детей, поскольку все они важны в равной мере. В этой связи мне хотелось бы сделать четыре предварительных замечания.

Во-первых, мы согласны с необходимостью по-новому взглянуть в Совете на дело защиты гражданского населения, в особенности женщин и детей. Несколько дней назад мы приняли в этом самом зале резолюцию 1882 (2009) о всесторонней и всемерной защите детей в вооруженных конфликтах. Считаем, что эта резолюция стала правильным шагом в надлежащем направлении. Однако при создании новых механизмов нам следует также проявлять осторожность: создание великого множества учреждений несет в себе опасность дублирования деятельности. Как справедливо отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, Организации Объединенных Наций следует выступать в качестве единого целого в деле предупреждения полового

насилия и реагирования на него. Поэтому, с учетом процесса обеспечения общесистемной слаженности, нам следует эффективно и в полной мере задействовать и, вероятно, доработать уже существующие инструменты и механизмы, в том числе все методы работы и специальные процедуры Совета по правам человека и весь механизм Управления Верховного комиссара по правам человека.

Во-вторых, как справедливо указывается в докладе Генерального секретаря, информацию на эту тему нужно собирать, хранить и анализировать более систематично. Однако нам также известно и о тех трудностях, с которыми сотрудникам Организации Объединенных Наций и работникам неправительственных организаций приходится сталкиваться при сборе такой информации.

В-третьих, другим важным вопросом мы считаем положение в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Гражданский характер таких лагерей жизненно необходимо оберегать. Ответственность за сохранение их гражданского статуса несут Организация Объединенных Наций и те страны, в которых они расположены. Нарушения такого статуса — будь то людьми со стороны или же их вооруженными обитателями — лишь создают опасность для проживающих в этих лагерях уязвимых людей, в особенности для женщин, которые могут подвергаться гнуснейшим из преступлений.

В-четвертых, мы должны предотвращать половое насилие, бороться с безнаказанностью и решать проблему дискриминации в отношении женщин, причем как в законодательном порядке, так и на практике. Такие действия должны сопровождаться оказанием помощи пострадавшим. Нам следует также подумать над усилением возможной роли миротворческих сил в предотвращении этих недопустимых преступлений.

Наконец, я бы подчеркнул, что долгосрочную и прочную защиту женщин нам удастся обеспечить только посредством укрепления верховенства закона, активизации их участия в политической жизни, защиты прав человека, обеспечения демократии и благого управления. Являясь с 1985 года одной из сторон Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ратифицировав в 2002 году Факультативный протокол к этой Конвенции, наше правительство считает, что одним из наших приоритетов должно быть поощрение всех государств к соблюдению предусматриваемых этими международными документами принципов. Мы также поддерживаем инициированную Генеральным секретарем при открытии в феврале 2008 года пятьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин Глобальную кампанию за прекращение насилия в отношении женщин.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Турция готова принимать участие в любых усилиях по искоренению полового насилия и дискриминации в отношении женщин и вносить в такие усилия позитивные вклады.

Г-н Лакруа (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за предпринятую им инициативу провести это девятое открытое обсуждение вопроса о женщинах и мире и безопасности. Мне также хотелось бы поприветствовать присутствующего сегодня здесь Генерального секретаря и поблагодарить его за представление его первого доклада о ходе осуществления резолюции 1820 (2008). В более общем плане мы приветствуем его решительную личную приверженность этому делу. Наша делегация, конечно же, всецело поддерживает заявление, которое будет сделано постоянным представителем Швеции от имени Европейского союза.

Оценка Генеральным секретарем сексуального насилия является, к сожалению, окончательной. Сексуальное насилие получило широкое распространение и нередко совершается систематично, и даже иногда используется в качестве орудия войны в некоторых регионах и часто фигурирует в повестке дня Совета. Организация Объединенных Наций должна играть особую и важную роль в борьбе с этим явлением. Во многих случаях в ее распоряжении имеются конкретные средства для оказания помощи национальным властям в оказании поддержки жертвам сексуального насилия, привлечении к ответственности и осуждении подозреваемых и аресте тех, кто виновен в совершении такого рода преступлений. Организация Объединенных Наций также отвечает за вовлечение компетентных органов к этой работе.

По инициативе Франции борьба с сексуальным насилием стала одним из центральных вопросов в программе ежегодного посещения Советом Безопасности в мае Африки. Поскольку мы верим в

эффективность мер сдерживания в борьбе против безнаказанности, на переговорах с властями Демократической Республики Конго мы настаивали на привлечении к ответственности пятерых офицеров, обвиненных в совершении сексуального насилия. В начале этой недели Совет с удовлетворением отметил, что в отношении этих лиц было начато судебное преследование и что их отстранили от исполнения командных функций. Это важный сигнал в борьбе с сексуальным насилием и безнаказанностью. В достижении этого результата важную роль сыграли Организация Объединенных Наций и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Совет будет продолжать внимательно следить за этим вопросом.

Франция также приветствует существенный институциональный прогресс, который был достигнут два дня назад принятием резолюции 1882 (2009), которая, в частности, расширяет сферу действия механизма отчетности и наблюдения, прописанного в резолюции 1612 (2005), в части борьбы с насилием над детьми независимо от того, идет ли речь о детях-солдатах или нет. Это позволит Совету и международному сообществу сосредоточить большее внимание на этом получившем широкое распространенние явлении, которое в особенности затрагивает девочек, и обеспечить незамедлительное реагирование на него.

В своем докладе (S/2009/362) Генеральный секретарь отмечает, что выдвинуто много интересных инициатив для привлечения внимания к серьезности положения. Мы должны усилить эти инициативы и наладить распространение передового опыта. В этом отношении существенную роль играют операции по поддержанию мира, и я приветствую присутствующих на данном заседании женщин-полицейских, задействованных в этих операциях. Насколько это возможно и необходимо, для операций по поддержанию мира должны быть разработаны смелые стратегии, направленные на решение проблемы сексуального насилия. Они должны содействовать налаживанию диалога со сторонами в вооруженном конфликте, а их компоненты — прежде всего по гендерным вопросам и вопросам защиты прав, а также специальные представители Генерального секретаря — использовать каждую возможность, чтобы доводить до сторон их обязанности в данной конкретной области и добиваться изменения их поведения. Мы надеемся, что реакция сторон на эту проблему либо ее отсутствие получит отражение в следующем докладе Генерального секретаря для того, чтобы мы были лучше информированы и могли, в меру своих сил, оценивать действия международного сообщества и достигнутый прогресс в борьбе с этим злом.

Франция приветствует работу, проделанную комитетами по санкциям над вопросами, которые мы сегодня обсуждаем. Исходя из своей приверженности, закрепленной в резолюции 1820 (2008), Совет Безопасности должен осуществлять систематический контроль, чтобы сексуальное насилие неизменно включалось в перечень преступлений, влекущих за собой санкции, во время выработки или пересмотра мандатов комитетов. Когда критерии будут определены, этим вопросом займутся эксперты комитетов.

В этой связи мы напоминаем о задаче Франции, а также Соединенного Королевства, Бельгии и Соединенных Штатов добиваться внесения комитетом по санкциям в отношении Демократической Республики Конго имен четырех членов Демократических сил освобождения Руанды в список лиц, на кого распространяются индивидуальные санкции.

Франция приветствует комплекс рекомендаций, предложенных Генеральным секретарем для усиления нашей борьбы с сексуальным насилием. Мы готовы играть активную роль в реализации любой инициативы в поддержку действий Совета Безопасности по обеспечению выполнения рекомендаций в возможно кратчайшие сроки. Со своей стороны, мы считаем, что в первую очередь должны быть выполнены следующие предложения, с которыми выступил Генеральный секретарь в своем заявлении.

Во-первых, Генеральный секретарь должен направить в Совет ежегодный отчет о выполнении резолюции 1820 (2008). Мы предлагаем ему сформулировать предложения по порядку рассмотрения в Совете Безопасности мер, принятых сторонами в конфликте для выполнения своих обязательств, в том числе в части борьбы с безнаказанностью, и по принятию соответствующих ответных мер.

Во-вторых, должна быть создана следственная комиссия. Франция одобряет концепцию создания комиссии с задачей проведения расследований и использования наиболее эффективных механизмов

для преследования тех, кто совершает сексуальное насилие. Сферы действий комиссии должны ограничиваться сексуальным насилием, а ее работа координироваться с операциями по поддержанию мира, мандат которых обязывает их бороться с сексуальным насилием. В связи с этим мы были бы заинтересованы в том, чтобы больше узнать о критериях, которыми руководствовался Генеральный секретарь, когда предложил нам в первую очередь сосредоточиться на трех географических ситуациях. Мы готовы это обсудить и хотели бы, чтобы Секретариат поделился своими планами использования этого механизма на следующих этапах.

Третье и последние предложение, на которое я хотел бы обратить внимание, касается назначения должностного лица, которое будет руководить борьбой с сексуальным насилием в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Мы решительно поддерживаем это предложение.

В заключение я подтверждаю безоговорочную приверженность Франции борьбе с сексуальным насилием против женщин. Совет может быть уверен в нашей приверженности этой борьбе в рамках Совета Безопасности в предстоящие месяцы и в нашей готовности продолжать добиваться активизации роли женщин в предотвращении конфликтов и их урегулировании и восстановлении мира в контексте выполнения резолюции 1325 (2000), которая в ближайшем времени будет вынесена на наше обсуждение, в связи с чем нам еще предстоит проделать большую работу.

Г-н Майер-Нартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Во-первых, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Соединенное Королевство за организацию этих прений. Я бы также хотел поприветствовать Генерального секретаря. Австрия воздает ему должное за его неизменную приверженность борьбе со всеми формами насилия против женщин.

Принятие резолюции 1820 (2008) год назад было историческим моментом. В резолюции недвусмысленно говориться о том, что сексуальное насилие против женщин в вооруженном конфликте может представлять угрозу миру и безопасности, что требует внимания Совета Безопасности. Несмотря на конструктивные и успешные шаги, предпринятые Организацией Объединенных Наций и отдельными государствами, женщины по-прежнему подвергаются сексуальному насилию, которое используется в качестве преднамеренного орудия войны. Это происходит ежедневно в конфликтных ситуациях во всем мире.

Австрия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Швеции от имени Европейского Союза, а также к заявлению, которое будет сделано представителем Коста-Рики от имени Сети безопасности человека. Я хотел бы подробнее остановиться на нескольких практических предложениях относительно того, как Совет мог бы далее совершенствовать свою работу по этому важному направлению.

Необходимо систематически уделять внимание вопросам предотвращения и защиты от сексуального насилия в ходе повседневной работы Совета. Мы приветствуем недавно принятую резолюцию 1882 (2009), которая расширяет сферу действия механизма наблюдения и отчетности, которая теперь распространяется на стороны, которые совершают серьезное сексуальное насилие в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. Так как в основном жертвами сексуального насилия становятся женщины и девочки, существует необходимость убедиться в том, что отчетность не ограничивается жертвами моложе 18 лет. В этой связи мы бы хотели приветствовать дополнительную информацию в очередном докладе следующего года относительно надлежащих механизмов слежения и привлечения к ответственности, которые должны быть созданы Советом.

Австрия также приветствует работу неофициальной группы экспертов при Совете Безопасности по вопросу о защите гражданского населения, которую мы считаем полезным форумом для обсуждения важных проблем защиты, в том числе тех, которые связаны с борьбой против сексуально насилия.

Более слаженная и всеобъемлющая работа системы отчетности по вопросам сексуального насилия в рамках подготовки страновых докладов Генерального секретаря позволила бы Совету более систематически решать проблему защиты гражданского населения, в особенности женщин и детей, от сексуального насилия. С этой целью Совет должен включать конкретные требования отчетности в резолюции, утверждающие мандаты или продлевающие действие уже выданных мандатов.

Брифинги, проводимые специальными представителями Генерального секретаря, Координатором чрезвычайной помощи, Верховным комиссаром по правам человека и соответствующими докладчиками, также будут и могут обеспечивать Совет информацией, крайне необходимой для его работы.

Мы полностью отдаем себе отчет в том, какого большого такта требует работа по опросу жертв сексуального насилия, которые часто серьезно травмированы в результате того, им пришлось пережить. Руководящие принципы сбора информации должны учитывать вопросы этики и безопасности. Лицам, подвергнувшимся сексуальному насилию, кратко- и долгосрочная помощь должна предоставляться в первоочередном порядке, и им должны обеспечиваться доступный и качественный медицинский уход, психологическая поддержка и юридические консультации.

Позвольте мне также отметить жизненно важную роль, которую играют в этом отношении неправительственные и гуманитарные организации. Ограничение доступа для работников гуманитарных организаций может серьезно сказаться на положении жертв сексуального насилия.

Сегодня в международных стандартах в области прав человека, гуманитарном и международном уголовном праве содержится четкий свод норм, запрещающих сексуальное насилие, в том числе в условиях вооруженного конфликта. Несмотря на это, лицам, виновным в систематическом совершении серьезных преступлений в отношении женщин и девочек, по-прежнему часто удается избежать наказания. Обвинения в сексуальном насилии должны тщательно расследоваться, а виновные привлекаться к ответственности, которая должна распространяться не только на гражданских лиц, но и на военнослужащих вооруженных сил и сотрудников сил безопасности.

Сложившаяся ситуация требует дополнительных действий со стороны Совета Безопасности в целях укрепления верховенства права и прекращения безнаказанности. При необходимости Совет должен рассматривать возможность принятия соответствующих мер для привлечения к ответственности виновных в совершении международных преступлений, в том числе путем создания следственных комиссий, передачи дел в Международный уголовный суд и принятия целенаправленных мер. Комитеты по санкциям должны в этой связи получать соответствующую информацию, в том числе от других вспомогательных органов.

Совет сделал важный шаг, приняв решение о включении в число приоритетных задач мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) защиту гражданских лиц. Логическим следующим шагом стало принятие Всеобъемлющей стратегии борьбы с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, одобренной правительством.

Среди важных и позитивных событий необходимо также отметить то, что правительство Демократической Республики Конго в конечном итоге пошло на принятие конкретных мер по пяти вызвавшим большой резонанс дел, на которые Совет вновь обратил внимание властей страны во время ее посещения. Очевидно, что Совет должен продолжать следить за этим вопросом.

Нас обнадеживает плодотворная работа новых совместных групп защиты МООНДРК. Мы должны извлекать уроки из такой передовой практики и учитывать их в работе других миссий. Это, несомненно, один из тех вопросов, с которыми нам придется иметь дело при рассмотрении в общем плане тематики защиты гражданского населения в ходе миротворческой деятельности.

Активное участие женщин в миростроительстве и предотвращении конфликтов имеет решающее значение для достижения прочного мира. В резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008) подчеркивается необходимость вовлекать женщин в работу в области поддержания мира и миростроительства. Необходимы дополнительные усилия. Разработка гендерных руководящих принципов для военного персонала Департаментом операций по поддержанию мира и разработка руководящих принципов для посредников и их последовательное соблюдение могут способствовать усилению нашей борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

В целях ведения эффективной борьбы с сексуальным насилием необходимо улучшать координацию в рамках всей системы, а также руководство и подотчетность. Австрия полностью поддерживает назначение руководителя, в обязанности которого будет входить профилактика и пресечение сексу-

ального насилия во всей системе Организации Объединенных Наций.

Австрия признательна Генеральному секретарю за его готовность представлять Совету ежегодные доклады по этому очень важному вопросу, и мы с нетерпением ожидаем их поступления для улучшения положения с осуществлением резолюции 1820 (2008).

Г-н Окуда (Япония) *говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство сегодняшними важными прениями по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за то, что он лично представил свой первый доклад (S/2009/362) во исполнение резолюции 1820 (2008). Мы также благодарим Департамент операций по поддержанию мира за его неустанные усилия по сбору информации и привлечению к подготовке доклада многих заинтересованных сторон, без чего этот доклад не увидел бы свет.

Единогласное принятие Советом Безопасности в прошлом году резолюции 1820 (2008) стало заметной вехой, поскольку в лице Совета международное сообщество признало, что сексуальное насилие, совершаемое в ходе вооруженного конфликта, является вопросом безопасности. Такое насилие, когда оно используется в качестве стратегии ведения войны, не только причиняет физический и психологический вред жертвам, но и сводит на нет любой прогресс на пути достижения мира и стабильности.

За год, который прошел со времени принятия этой резолюции, стало очевидно, что в деле защиты гражданских лиц от сексуального насилия определенный прогресс достигнут. Как отмечается в докладе, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций укрепили свои мандаты в целях обеспечения эффективной защиты, в том числе в ответ на сексуальное насилие. Комиссия по миростроительству также активно занималась этим вопросом, и гражданское общество активизировало свою информационно-пропагандистскую работу.

Япония также с удовлетворением отмечает, что, единогласно приняв резолюцию 1882 (2009), Совет активизировал свою работу по борьбе с изнасилованиями и другими формами сексуального насилия, которому подвергаются дети в ходе вооруженного конфликта. Осуществление резолюции 1820 (2008), однако, сталкивается с большим числом проблем. Мы глубоко обеспокоены, например, сообщениями о серьезных случаях сексуального насилия, продолжающими поступать из ряда стран, включая Судан, Демократическую Республику Конго и Чад.

Пришло время воплотить те обязательства, которые мы взяли на себя в этой резолюции, и воплотить их в конкретные действия. В докладе рассматривается широкий круг вопросов, но я хотел бы сосредоточиться здесь на трех из них, которые мы считаем особенно важными: сбор информации и отчетность, безнаказанность и подотчетность и координация внутри системы Организации Объединенных Наций.

Первая важная задача, которая стоит перед нами, заключается в том, чтобы уточнить, какие мы преследуем цели, собирая информацию: усовершенствовать работу систем, которые мы для этого используем, и обеспечить представление отчетности о сексуальном насилии. Для того чтобы международное сообщество и, в частности, Совет Безопасности имели возможность бороться с сексуальным насилием в ходе вооруженных конфликтов, важное значение имеет сбор точных данных на местах и своевременное представление отчетов. Поэтому мы приветствуем решение Генерального секретаря принять меры в целях «обеспечения более последовательной, всеобъемлющей и регулярной отчетности о сексуальном насилии» (*S/2009/362, пункт 53*) через систему координационных пунктов миссий на уровне руководителей старшего звена. Такая система расширит возможности миссии участвовать в наблюдении и представлении отчетов и «координировать со страновыми группами Организации Объединенных Наций работу по обзору текущих методов сбора данных и формированию баз данных» (*там же*), с тем чтобы механизм отчетности обеспечивал более целостную и широкую картину происходящего.

Учитывая недавно принятую резолюцию 1882 (2009), учреждениям Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами сексуального насилия, следует расширить свое сотрудничество с механизмами наблюдения и отчетности под руководством Канцелярии Специального представителя

Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ.

При сборе данных о сексуальном насилии и ввиду деликатного характера этого вопроса особое внимание должно уделяться защите жертв и обеспечению конфиденциальности. Рекомендация о создании следственной комиссии для проведения расследований по фактам сексуального насилия в странах, затронутых конфликтом, вынесенная Генеральным секретарем, является интересной.

Однако мы должны серьезно подумать о практической осуществимости этой идеи и конкретно о том, как будет собираться информация и как будет налажен обмен ею и будет ли цель сбора данных заключаться в оказании содействия в судебном преследовании нарушителей, или же только в том, чтобы создать мощный информационный ресурс.

Второй задачей является прекращение безнаказанности и привлечение к ответственности всех виновных в совершении сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, а также обеспечение подотчетности. Оба эти момента имеют важное значение, поэтому мы решительно и настоятельно призываем правительства стран, затронутых конфликтом, провести всеобъемлющие правовую и судебную реформы. В этой связи нас обнадежила приведенная в докладе информация о том, что в Демократической Республике Конго, Либерии и Судане действительно достигнут прогресс в улучшении работы правовых механизмов борьбы с сексуальным насилием.

Для того чтобы эти усилия увенчались успехом, мы должны оказывать помощь в наращивании потенциала, в том числе знакомить работников судебных и правоприменительных органов с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного права, а также добиваться пересмотра национальных законов и совершенствования правоприменения.

Мы ожидаем, что серьезные преступления, такие как преступления против человечности, будут передаваться в Международный уголовный суд (МУС). В то же время, учитывая, что МУС преследует в судебном порядке только за совершение особо тяжких преступлений, Совет Безопасности должен изучить возможность использования эффективных и надежных альтернативных механизмов привлечения к ответственности всех виновных в совершении сексуального насилия в любой конфликтной ситуации. Мы надеемся, что Генеральный секретарь включит предложение по созданию таких механизмов в свой следующий доклад.

В-третьих, для выполнения резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) необходимо усовершенствовать механизмы координации внутри системы Организации Объединенных Наций, поскольку в борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и постконфликтный период участвуют разные учреждения Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем приверженность Генерального секретаря укреплению координации внутри системы Организации Объединенных Наций, имеющей целью обеспечивать последовательность и слаженность ответных межсекторальных действий как в Центральных учреждениях, так и на местах.

Одним из полезных координационных механизмов является инициатива «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов», которая, как ожидается, будет способствовать не только налаживанию обмена информацией и поможет избежать дублирования усилий, но и объединит стратегии и программы системы Организации Объединенных Наций в целом, особенно те, которые осуществляются на местах. В связи с этим мы хотели бы отметить то, что Генеральный секретарь рассматривает возможность назначения высшего должностного лица, в чьи обязанности входила бы общесистемная координация работы по недопущению сексуального насилия и борьбе с ним.

Позвольте мне сказать также несколько слов по вопросу безопасности человека в свете той проблемы, которую мы сейчас обсуждаем. Для того чтобы наша работа действительно отвечала нуждам женщин и девочек, являющихся жертвами сексуального насилия, мы должны воспользоваться концепцией безопасности человека. В центре такого межсекторального подхода лежат как защита, так и предоставление прав отдельным лицам и общинам. По этой причине на шестом заседании группы «Друзья по вопросам безопасности человека», прошедшем в июне этого года и организованном совместно Японией и Мексикой, важное место в повестке дня было отведено проблеме сексуального насилия в отношении женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта.

По этой же причине Япония через Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека оказывает поддержку проектам, в которых проводится всеобъемлющая межсекторальная работа по борьбе с насилием в отношении женщин и его причинами в разных странах, включая Судан, Демократическую Республику Конго, Сомали и Бурунди.

В 2010 году мы будем отмечать десятилетие принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности. И поскольку это событие приближается, нам необходимо удвоить усилия, чтобы добиться конкретных результатов и ощутимого прогресса в этом важном вопросе. Совет Безопасности просто должен усилить борьбу с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. С этой целью мы просим Генерального секретаря по-прежнему представлять очередные доклады о результатах работы по осуществлению резолюции 1820 (2008), поскольку этот вопрос чрезвычайно важен для всех нас.

Г-н Даббаши (Ливийская Арабская Джамахирия) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы присоединиться к выступившим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2009/362) и присутствие на этом заседании. Я также благодарю его за личную приверженность борьбе с явлением сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

Резолюция 1820 (2008), как и принятая на этой неделе резолюция 1882 (2009) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, являются важными шагами на пути создания системы всеобъемлющих практических мер по защите гражданских лиц, особенно женщин и детей, в условиях вооруженного конфликта. Все резолюции, принятые по этому вопросу, используются в ведущейся работе по созданию и кодификации норм международного гуманитарного права, соблюдать которые необходимо. Не вызывает сомнения то, что сегодняшние открытые прения по этому вопросу помогут укрепить работу и поддержать инициативы в этой области, и мы хотели бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за созыв заседания.

Сложная меняющаяся природа вооруженного конфликта наносит большой вред огромному числу гражданских лиц, особенно наиболее уязвимым группам женщин и детей, которые в условиях вооруженного конфликта становятся еще более уязвимыми. Мы согласны с мнением Генерального секретаря о том, что сексуальное насилие унижает человеческое достоинство жертв, вызывает серьезные физические и психологические травмы; кроме того, жертвы зачастую испытывают страх, стыд и боязнь клейма позора, вследствие чего в большинстве случаев они не сообщают о совершенном преступлении.

Повсеместное и систематическое совершение актов сексуального насилия снижает вероятность быстрого восстановления и миростроительства в постконфликтный период и обычно приводит к созданию порочного круга нападений и ответных нападений. По нашему мнению, это объясняет то, почему столь важное значение придается непрекращающимся усилиям по разработке практических механизмов предотвращения таких мерзких актов в отношении этих уязвимых групп и нарушения их прав.

Здесь мы хотели бы выразить сожаление по поводу продолжающихся нападений на гражданское население в условиях вооруженного конфликта, в том числе по поводу актов сексуального насилия и насилия по этническому, гендерному или религиозному признаку или же насилия, направленного на достижение определенных политических целей. Мы строго осуждаем такую практику, которая является прямым нарушением международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека.

В самом деле, соответствующие резолюции Совета Безопасности потеряют всякую значимость, если не будут выполняться в зонах всех конфликтов, в том числе на оккупированных палестинских территориях и других оккупированных арабских территориях, на которых в течение многих десятилетий систематически происходят нарушения и совершаются бесчеловечные действия в отношении гражданских лиц, в том числе серьезно нарушаются права человека женщин и детей.

Мы надеялись, что в вынесенном на рассмотрение в Совете докладе тема насилия в отношении женщин будет раскрыта в общем и, в том числе, в нем будут освещены вопиющие нарушения международного права на оккупированных палестинских территориях, в частности, действия, приводящие к голоду среди населения, отказ в доступе к медицин-

ским препаратам и в проезде в госпитали и клиники, пытки и преследования палестинских женщин в израильских тюрьмах. Подобные действия представляют собой акты физического и психологического насилия, и мы просим в будущем освещать их в докладах. То же касается действий, совершаемых в Афганистане и Ираке.

Без сомнения, имеет место определенный прогресс в борьбе с насилием в отношении женщин в зонах конфликта, в первую очередь в Африке. Однако мы должны продолжать оказывать поддержку правительствам в деле защиты своих граждан, помогая им в разработке и осуществлении стратегий борьбы с сексуальным насилием и помня о том, что обстановка в каждой стране имеет свою специфику и требует индивидуального подхода. Мы согласны с мнением Генерального секретаря о том, что неадекватные меры по предотвращению сексуального насилия и защите гражданского населения, по борьбе с безнаказанностью за совершенное сексуальное насилие и продолжающейся дискриминацией в отношении женщин и девочек, а также тот факт, что некоторые стороны конфликта не выполняют принятых обязательств, — все это значительно усугубляет ситуацию с сексуальным насилием и способствует его распространению.

Вследствие этого страны должны прилагать больше усилий по укреплению собственного потенциала для борьбы с этим явлением. Это, безусловно, потребует реформы судебных систем в этих странах, для того чтобы привести их в соответствие с принятыми нормами международного права. Необходимо сделать так, чтобы действие амнистий не распространялось на совершивших сексуальное насилие и его заказчиков и они не обладали неприкосновенностью, и тем самым добиться исполнения принципов правосудия для жертв преступлений.

Кроме того, необходимо осуществлять информационно-разъяснительную работу по вопросам сексуального насилия и вопросу о том, что общество должно проводить реабилитацию жертв насилия, а не изолировать и клеймить их. В связи с этим я приветствую инициативу, с которой выступили различные подразделения Организации Объединенных Наций, в число которых входят Комиссия по миростроительству и операции по поддержанию мира, в отношении вопросов мира и безопасности, прав человека, гуманитарных вопросов и вопросов развития, а также их усилия по выработке стратегических рекомендаций, повышению уровня информированности, осуществлению организационно-кадровых реформ, оказание помощи и услуг жертвам насилия и обеспечению наблюдения и защиты. Мы надеемся, что все эти усилия помогут положить конец сексуальному насилию и безнаказанности за эти преступления. Необходимо также расширить участие женщин в миротворческих операциях и миростроительстве.

Мы отметили рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Мы согласны с ним в том, что необходимо, чтобы все подразделения Организации Объединенных Наций обеспечили всестороннее соблюдение норм этики, безопасности и гуманитарного права, касающихся изучения, измерения и сбора данных о сексуальном насилии. Мы одобряем все содержащиеся в этом докладе рекомендации.

Мы приветствуем предложение Генерального секретаря учредить независимую следственную комиссию для расследования случаев сексуального насилия в определенных районах конфликтов. Мы готовы к конструктивному обсуждению этой рекомендации с другими членами Совета.

Г-н Мугойя (Уганда) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних прений по этому весьма важному вопросу. Я также приветствую Генерального секретаря и благодарю его за представленный им всесторонний доклад (S/2009/362) о ходе выполнения резолюции 1820 (2008).

Прежде всего я хотел бы еще раз заявить о том, что Уганда порицает и осуждает сексуальное насилие и поддерживает все многочисленные усилия Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, направленные на искоренение этого зла как средства ведения войны. Уганда по-прежнему выступает за уважение к правам женщин и детей и их защиту в условиях вооруженного конфликта, без которой они становятся жертвами сексуального насилия.

Из доклада Генерального секретаря следует, что случаи сексуального насилия имеют тенденцию к еще большему распространению там, где перестают функционировать государственные институты. Очевидно также, что это — проблема мирового масштаба и что ответственность за совершение не-

которых из этих особенно серьезных злоупотреблений несут как государственные, так и негосударственные субъекты. Поэтому сексуальное насилие представляет собой симптом куда более серьезной проблемы, по поводу которой Уганда испытывает серьезную обеспокоенность.

Виновные в сексуальном насилии не должны оставаться безнаказанными, и необходимо приложить все усилия к тому, чтобы виновные в совершении этих омерзительных деяний привлекались к ответственности. Только тогда начнется исцеление жертв насилия и у них появится какая-то уверенность в том, что они не покинуты окончательно. Сохраняется острая необходимость дать понять всем сторонам в вооруженном конфликте, что определенные действия неприемлемы ни при каких обстоятельствах.

Для того чтобы резолюция 1820 (2008) осуществлялась эффективно, необходимо также, как абсолютный минимум, создать обстановку мира, безопасности и стабильности. Наиболее эффективным способом избежать сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта является гарантированное восстановление мира и правопорядка в затронутых им странах. Но для того, чтобы исправлять эту ситуацию более реалистически и убедительно, необходимо укреплять государственные институты. Правоприменение утвердится, и суровые наказания для преступников станут действительно сдерживающим средством тогда, когда такие государственные институты, как полиция, тюрьмы, органы управления и армия, станут достаточно сильными. В некоторых случаях те, кто совершал акты сексуального насилия, до сих пор открыто живут рядом со своими жертвами и пользуются безнаказанностью.

Возможные решения для затяжных конфликтов необходимо рассматривать комплексно. Так, например, для интеграции различных групп в вооруженном конфликте недостаточно простой смены формы одежды. Для этого необходимо изменить образ мыслей, а это, в свою очередь, требует профессионального консультирования, обучения и создания потенциала. Интеграция вооруженных сил должна быть хорошо структурированной. Новобранцев для вооруженных сил нужно тщательно проверять и отсеивать тех, кто подвержен риску стать насильником. Старших офицеров, обвиненных в сексуальном насилии, необходимо увольнять из состава вооруженных сил в качестве примера для других и для того, чтобы послать четкий сигнал о том, что в отношении сексуального насилия действует принцип абсолютной нетерпимости.

На Совете лежит обязанность обеспечивать наличие, по мере надобности, в резолюциях, предусматривающих утверждение новых или продление действующих мандатов или применение мер воздействия в соответствии с главой VII Устава, положений о предотвращении сексуального насилия и о реагировании на него, с соответствующими требованиями по подотчетности Совету. Организация Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество должны сотрудничать в подготовке достаточного числа посредников, в том числе женщин, и в мобилизации ресурсов, необходимых для этой работы. Уганда поддерживает создание эффективного механизма, который сможет активизировать многочисленные усилия по изысканию надежных путей решения этой проблемы.

В этом отношении моя делегация приветствует разработку Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Это — первый шаг в направлении совершенствования координации текущей работы и обмена важнейшей информацией между центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и страновыми отделениями. Мы приветствуем также намерение Генерального секретаря представлять ежегодные доклады о ходе выполнения резолюции 1820 (2008).

Г-н Щербак (Российская Федерация): Российская делегация признательна делегации Великобритании за своевременную инициативу по созыву заседания Совета Безопасности по столь важному вопросу. Мы признательны также Генеральному секретарю за подготовку доклада (S/2009/362) об осуществлении резолюции 1820 (2008), а также за сегодняшний брифинг по данной проблеме.

Мы, так же как и другие делегации, выступавшие до нас, считаем, что сексуальное насилие как в конфликтах, так и в мирное время — отвратительное преступление, требующее решительного осуждения и сурового наказания. Особую тревогу вызывают ситуации, где это явление приобретает широко распространенный и систематический характер, что может стать предметом озабоченности

Совета Безопасности в соответствии с пунктом 1 его резолюции 1820 (2008).

Между тем не следует забывать о том, что женщины и дети продолжают быть жертвами преднамеренных нападений, включая террористические акты, неизбирательного или чрезмерного применения силы и других деяний. В этой связи мы поддерживаем призыв Генерального секретаря о необходимости строгого соблюдения сторонами в конфликтах международного уголовного, гуманитарного права, а также международного права в области прав человека и защиты беженцев.

Мы полагаем, что разнообразный характер насилия требует уделять соответствующее внимание всем его категориям. Это отвечает духу резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которая остается ведущим ориентиром по защите женщин и обеспечению их прав в конфликтах. Такой сбалансированный подход нашел отражение в резолюции по вопросу о детях и вооруженном конфликте, которую Совет Безопасности принял три дня назад. В ней убийства и ранения детей и сексуальное насилие выделены в качестве преступлений, требующих приоритетного внимания.

На этом фоне вызывает интерес ряд практических предложений Генерального секретаря по усилению борьбы со стороны системы Организации Объединенных Наций с сексуальным насилием. Однако возникает вопрос: а справедливо ли будет, скажем, учреждать комиссии по расследованию или создавать специальные механизмы в Совете Безопасности только лишь по проблематике сексуального насилия? Не является ли этот подход излишне зауженной постановкой вопроса? Не следует ли подходить к проблематике насилия и нарушения прав гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов комплексно, всеобъемлюще? Разве мы должны закрывать глаза на другие тяжкие преступления в отношении гражданских лиц, включая женщин и детей? В этой связи предложения Генерального секретаря заслуживают тщательной проработки, возможно, в более широком контексте.

В целом же данные вопросы следует рассматривать, не отрывая их от всего комплекса проблем урегулирования и гендерного равенства. Следует помнить, что важной предпосылкой преодоления насилия в отношении женщин является полноправное участие самих женщин в мирных переговорах и постконфликтном восстановлении. В этих процессах необходимо более последовательно имплементировать положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других профильных договоров в области прав человека.

Российская делегация уверена, что совместными усилиями мы можем не только сократить случаи сексуального насилия в конфликтах, но и существенно продвинуть задачу обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин в духе решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Г-н Эллер (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я поддерживаю инициативу Вашей делегации провести нынешнее открытое обсуждение темы, касающейся женщин и мира и безопасности. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за представленный им во исполнение резолюции 1820 (2008) доклад (S/2009/362) и за его сегодняшнее здесь присутствие.

В этом своем докладе Генеральный секретарь указывает на то, что в том, что касается сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, то «в отношении большинства прошлых нарушений виновные до сих пор не установлены» (*S/2009/362, пункт 9*). Поэтому пассивность перед лицом этого бедствия неприемлема. Такое бездействие направило бы ложный сигнал о том, что сексуальное насилие допустимо. Международное сообщество, и Совет Безопасности в частности, должны принять в этой связи соответствующие меры и недвусмысленно продемонстрировать неотвратимость наказания за акты сексуального насилия.

Наша делегация вновь обращается к тем государствам-членам, где в конфликтных или постконфликтных ситуациях совершались акты сексуального насилия, провести расследования этих преступлений и привлечь к судебной ответственности виновных в совершении этих преступлений. Жестокость сексуального насилия в некоторых конфликтах вызывает тревогу. В одной только восточной части Демократической Республики Конго с 1996 года было зафиксировано по меньшей мере 200 000 таких случаев, а в настоящее время наблю-

дается тенденция использовать сексуальное насилие в отношении мужчин. Мы приветствуем решение президента Кабилы решительно пресекать сексуальное насилие в Конголезских вооруженных силах, и мы будем внимательно следить за ходом судебного процесса над пятью старшими армейскими офицерами, обвиняемыми в совершении серьезных нарушений прав человека, в том числе преступлений с применением сексуального насилия.

Мексика вновь заявляет о важности работы Международного уголовного суда по преследованию за совершение актов сексуального насилия, которые по Римскому статуту являются военными преступлениями или преступлениями против человечности и должны караться, не взирая на ранги и привилегии.

Недавно принятая резолюция 1882 (2009), хотя и касается детей, представляет собой значительный шаг в решении проблемы сексуального насилия, поскольку она расширяет критерии для включения в прилагаемые к докладам Генерального секретаря списки сторон в вооруженных конфликтах, которые в нарушение соответствующих норм международного права совершают акты, ведущие к гибели и увечью детей, изнасилованию и другим формам сексуального насилия над ними. В резолюции также содержится призыв к совершенствованию контактов и общения между Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и комитетами Совета Безопасности по санкциям за счет обмена информацией о совершаемых в отношении детей насилии и надругательствах.

В докладе Генерального секретаря наглядно иллюстрируется сложность задачи по сбору информации о сексуальном насилии ввиду его бесчеловечного характера, наносимых им психологических и физических травмах и страхе, стыде и позоре, которые оно навлекает на своих жертв. Именно поэтому наше правительство одобряет рекомендацию создать комиссию для расследования нарушений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и докладывать о таких правонарушениях, уделяя, в частности, особое внимание случаям сексуального насилия в Чаде, Демократической Республике Конго и Судане. Мы также приветствуем возможность создавать подобного рода комиссии и по другим конфликтам, в ходе которых совершается сексуальное насилие. Эта следственная комиссия должна также выявлять виновных в совершении преступлений на почве сексуального насилия и докладывать, какие меры принимаются государствами и другими сторонами в конфликте для их наказания. Такая информация будет чрезвычайно полезной в работе различных комитетов по санкциям.

Наша делегация принимает к сведению также и другие рекомендации Генерального секретаря и согласна с тем, что в те резолюции Совета Безопасности, которыми учреждаются или продляются мандаты или принимаются меры, предусматриваемые Главой VII Устава Организации Объединенных Наций, должны включаться положения, нацеленные на предупреждение сексуального насилия и, что особенно важно, его пресечение, а также требующие докладывать об этом Совету.

В том, что касается возможности назначения должностного лица, в чьи обязанности будет входить предупреждение сексуального насилия и борьба с ним в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Мексика считает, что этот вопрос потребует весьма тщательной проработки, в частности для выяснения того, действительно ли эта мера является самой эффективной в масштабах Организации Объединенных Наций для искоренения сексуального насилия.

Мы приветствуем действия Генерального секретаря по укреплению в системе Организации Объединенных Наций координации совместной работы по борьбе с сексуальным насилием и предлагаем ему продолжать укреплять координацию, в частности работы групп на местах, где сексуальное насилие получило особенно широкое распространение.

В плане политического руководства Мексика поддерживает адресованную старшим должностным лицам Секретариата и главам соответствующих организаций, фондов и программ просьбу Генерального секретаря играть более активную роль в повышении осознания необходимости противостоять сексуальному насилию. Реакция Организации Объединенных Наций на сексуальное насилие должна быть многосекторальной, организованной и последовательной. Нам нужен тщательный анализ работы, проводимой в этой сфере различными учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, для избежания дублирования усилий и налаживания более эффективного обмена

информацией. Искоренение сексуального насилия потребует напряженных, но оправданных усилий.

В заключение я хотел бы подчеркнуть необходимость как всестороннего выполнения резолюции 1325 (2000), так и интеграции в усилия по урегулированию ситуаций вооруженных конфликтов гендерной проблематики. В тех конфликтных ситуациях, которые сопровождаются сексуальным насилием, одним из приоритетов должно быть обеспечение участия в полицейских и вооруженных силах и операциях по поддержанию мира женщин, способных внести весомый вклад в его искоренение. Аналогичным образом, в интересах обеспечения прочного мира женщины должны также включаться в процессы посредничества.

Г-н Бюй Тхе Зянг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию нынешних открытых прений по первому докладу Генерального секретаря (S/2009/362) о ходе осуществления резолюции 1820 (2008). Я признателен также Генеральному секретарю — как за представленный им всеобъемлющий доклад, так и за его сегодняшний весьма содержательный брифинг.

Более года назад Совет Безопасности принял по итогам своего открытого обсуждения проблемы получившего широкое распространение и систематически практикуемого полового и других форм сексуального насилия резолюцию 1820 (2008), что привело к заметному росту в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций среди международного сообщества и во многих районах конфликта осознания важности борьбы с ним. С тех пор проблема сексуального насилия поднимается во многих докладах Генерального секретаря и итоговых документах как Совета Безопасности, а также на многих других форумах Организации Объединенных Наций.

Принятие в начале этой недели резолюции 1882 (2009) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, критерии которой были расширены и в приложении к которой содержится теперь перечень докладов, подготовленных Генеральным секретарем, о сторонах, которые замешаны в совершении убийств, нанесении детям увечий и сексуальном насилии против детей, в очередной раз подтвердило решимость Совета положить конец этим нарушениям.

С учетом возросших масштабов сексуальных надругательств и насилия во многих частях мира, что мы категорически осуждаем, Вьетнам поддерживает усилия по полному претворению в жизнь инициативы Организации Объединенных Наций 2007 года «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах» и других мер, нацеленных на предотвращение сексуального насилия и реагирование на него в обстановке вооруженного конфликта в вопросах оказания гуманитарной помощи, на повышение информированности, оказание поддержки, наращивание потенциала и подготовку, юридические, правовые и институциональные реформы и оказание услуг жертвам и т.п. Мы поддерживаем непрерывные усилия Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Департамента операций по поддержанию мира, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и других учреждений по интеграции сексуального насилия в мандаты по защите гражданских лиц и разработке таких важных материалов, как рекомендации по гендерным вопросам для военного персонала, участвующего в миротворческих операциях, и «Описание действий миротворческого персонала в ответ на насилие в отношении женщин в условиях войны».

Еще многое нужно сделать в борьбе с сексуальным насилием в вооруженном конфликте. Необходимо приложить больше усилий по расширению прав и возможностей женщин и активизации участия женщин на ранних стадиях мирных процессов, в частности, в разрешении конфликтов и миростроительстве. В этой связи мы поддерживаем более активную роль Организации Объединенных Наций в поощрении участия женщин в мирных переговорах, а также в политических и миротворческих миссиях в качестве эффективного способа лучшей поддержки женщин и девочек на местах и в то же время содействия расширению прав и возможностей женщин в обществах, выходящих из конфликтов.

Меры по защите женщин и девочек от сексуального насилия в конфликтных ситуациях должны быть разработаны и претворены в жизнь в рамках более широкой стратегической программы, которая охватывает социальные, экономические вопросы и вопросы развития. Например, одним из лучших способов предотвращения сексуального насилия и

реагирования на него является дальнейшее решение гендерных вопросов на ранних этапах планирования восстановления и финансирования на национальном уровне. Организация Объединенных Наций, в особенности Комиссия по миростроительству, Программа развития Организации Объединенных Наций и доноры должны продолжать оказывать помощь национальным правительствам в наращивании потенциала в области решения гендерных вопросов и разработке программ, учитывающих гендерные факторы, с тем чтобы помочь жертвам сексуального насилия путем предоставления широкого спектра услуг — от доступа к правосудию, содействия искоренению общественного осуждения и остракизма и предоставления услуг психологической помощи до обеспечения физической, экономической и социальной безопасности путем обеспечения занятости и их подключения к приносящим доход видам деятельности, а также путем участия в принятии решений.

Подчеркивая исключительную важность международной помощи и сотрудничества, мы по-прежнему считаем, что государства несут главную ответственность за защиту своего населения от всех видов нарушений, в том числе от сексуального насилия. В то же время моя делегация полагает, что для того, чтобы добиться максимальных результатов с наименьшими материальными затратами всей системы, исключительно важно оказывать содействие более эффективному использованию и лучшей координации существующих механизмов и структур, одновременно уделяя серьезное и всестороннее внимание инициативам по разработке новых.

Наконец, я хотел бы заверить членов Совета в том, что Вьетнам твердо настроен на конструктивную работу вместе со всеми международными партнерами на пути к строгому соблюдению всех важных международных законов и резолюций Совета Безопасности, прежде всего непосредственно резолюции 1820 (2008), с тем чтобы положить конец сексуальному насилию и обеспечить достойное место женщинам и девочкам в жизни человечества.

Г-н Вилович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений под председательством Соединенного Королевства, по вопросу о женщинах, мире и безопасности с упором на осуществление резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности. Хорватия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее от имени Европейского Союза.

Мы также выражаем свою глубокую признательность Генеральному секретарю за его первый доклад во исполнение этой резолюции (S/2009/362). Мы считаем это важной первоначальной «дорожной картой» для нашей будущей работы по этому вопросу. Мы полагаем, что чрезвычайно важна руководящая роль Генерального секретаря в решении этого вопроса, с тем чтобы мощный политический импульс исходил и впредь от резолюции 1820 (2008), позволяющий в срочном порядке обсудить нерешенные ключевые проблемы, которые все еще препятствуют достижению прогресса в борьбе с сексуальным насилием в затрагиваемых конфликтом ситуациях.

Принятие резолюции 1820 (2008) стало значительным последующим мероприятием по отношению к исторической резолюции Совета 1325 (2000). В резолюции 1820 (2008) мы выразили нашу политическую волю для того, чтобы и впредь способствовать усилиям по предотвращению использования сексуального насилия в затрагиваемых конфликтом ситуациях и реагированию на него. Хорватия была активным сторонником резолюции 1820 (2008) с ее концептуальной фазы до ее окончательного принятия, и мы в очередной раз заверяем Совет в нашей полной поддержке реального осуществления резолюции. В связи с этим мы повторяем наш призыв ко всем сторонам в вооруженных конфликтах строго выполнять соответствующие нормы международного права.

Несмотря на широкомасштабную поддержку резолюции 1820 (2008) в прошлом году, доклад Генерального секретаря служит важным напоминанием о том, что темпы ее осуществления в целом остаются низкими и что намеренное и целенаправленное использование сексуального насилия против женщин и девочек в затрагиваемых конфликтами ситуациях остается одной из ключевых проблем нашего времени. Кроме того, в некоторых частях мира, например, на востоке Демократической Республики Конго, широко распространенные сексуальные правонарушения совершаются систематически и с невообразимой степенью жестокости. У нас также вызывает тревогу растущее число таких безудержных сопутствующих нарушений против жертв, как их похищение, принуждение к проституции и порабощение.

У Хорватии тоже есть свои болезненные напоминания о том, что сексуальное насилие в затрагиваемых конфликтами ситуациях — это не реликвия далекого прошлого. Как справедливо отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, мы тоже на своем опыте убедились в использовании широко распространенного и систематического изнасилования и сексуального насилия в качестве военной тактики для того, чтобы терроризировать и перемещать гражданское население в 1990-е годы. В связи с этим особенность конфликта в этом регионе частично описана в прецедентном праве Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии. Поэтому Хорватия поддерживает систематическую передачу серьезных преступлений, таких как преступления против человечности, в Международный уголовный суд.

На сегодняшних обсуждениях, нацеленных на более эффективное осуществление резолюции 1820 (2008), мы считаем, что в своем докладе Генеральный секретарь затронул некоторые важные последствия для нашей будущей работы. В нем подчеркиваются серьезные препятствия и пробелы, которые не позволяют добиться эффективной защиты и реальных перемен на местах. В этой связи мы ценим открытость Генерального секретаря в отношении недостатков отдельных аспектов его доклада, в особенности в контексте его конкретной озабоченности сбором информации по сексуальному насилию, как того требует резолюция 1820 (2008).

Сегодняшние обсуждения и любые возможные дальнейшие результаты станут важным индикатором уровня нашей политической решимости по наращиванию уже предпринимаемых усилий, в том числе по ликвидации сохраняющейся безнаказанности во многих затрагиваемых конфликтами ситуациях.

Генеральный секретарь, указывая на неотложный характер и масштабы проблемы, справедливо подчеркнул необходимость взаимодополняющего многосекторного реагирования системы Организации Объединенных Наций, которая должна решительно разрешить эту проблему для того, чтобы добиться более эффективной защиты и помощи жертвам. Здесь Генеральный секретарь играет важную роль. Хотя мы приветствуем уже принятые на сегодняшний день Организацией Объединенных Наций меры по выполнению резолюции 1820 (2008), мы видим потребность в более широком, чем сейчас, взгляде на решение проблемы в рамках самой повестки дня Совета по вопросам, относящимся к резолюции.

Кроме того, установление регулярного цикла отчетности Генеральным секретарем по резолюции 1820 (2008) будет исключительно важным для этого процесса. Для того чтобы такие ресурсы принесли максимальную пользу, потребуется дальнейшее развитие потенциала Организации Объединенных Наций в стратегическом сборе и анализе нарушений в отношении женщин и девочек в затрагиваемых конфликтами ситуациях. Призывы к созданию комиссий по расследованию, как подчеркивается в докладе, требуют нашего серьезного рассмотрения.

Мониторинг случаев сексуального насилия может быть дополнительно усилен благодаря более тесным взаимосвязям с другими существующими механизмами наблюдения. В этом контексте Хорватия от всей души приветствует принятие на этой неделе резолюции 1882 (2009) о детях и вооруженном конфликте, расширяющей используемые механизмами наблюдения и отчетности основания таким образом, чтобы они включали изнасилования и другие формы жестокого сексуального обращения. Это послужит не только важной вехой для повестки дня о детях и вооруженных конфликтах, но и ценным дополнительным механизмом для мониторинга осуществления резолюции 1820 (2008), особенно для молодых женщин в возрасте до 18 лет.

Хорватия также считает, что принятая в январе пересмотренная памятная записка (S/PRST/2009/1, приложение) о защите гражданских лиц, включая женщин и девочек, пострадавших от вооруженного конфликта, также будет содействовать нашим будущим усилиям по обеспечению эффективного осуществления резолюции 1820.

Мы также присоединяемся к другим делегациям, которые призывают к дополнительным усилиям на полевом оперативном уровне для устранения существующих недостатков, особенно путем улучшения интеграции гендерного аспекта в миротворческую, миростроительную и гуманитарную области в целях укрепления мандатов для защиты женщин. Мы по-прежнему настоятельно призываем усилить руководящую роль женщин на местах, увеличив число женщин на всех уровнях. Кроме того, гендерное равенство и уважение прав человека жен-

щин должны быть в центре внимания всех миссий Организации Объединенных Наций со строгим соблюдением политики нулевой терпимости Организации по отношению к сексуальному насилию.

Хорватия ожидает, что система Организации Объединенных Наций активизирует свои усилия по осуществлению содержащихся в докладе соответствующих рекомендаций, однако государствам-членам также будет необходимо принять соответствующие меры. Больше усилий следует предпринять для обеспечения полного осуществления государствами-членами обязательств во исполнение резолюций 1820 (2008) и 1325 (2000).

Необходимо создать функционирующие национальные правовые институты, опирающиеся на сильную нормативную базу, обеспечивающую полное гендерное равенство и всеохватность, а также поддерживающую политические и экономические права женщин и права человека женщин, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, тридцатая годовщина которой будет отмечаться в этом году. Огромное значение имеет ликвидация существующей обстановки безнаказанности путем обеспечения верховенства права. Все эти элементы вместе будут служить серьезным сдерживающим фактором для будущих нарушителей.

В целях поддержания национальных усилий в этом направлении можно продолжать наращивать расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. Опора на предыдущий опыт в области миростроительства и увеличение числа развертываемых гражданских экспертов, особенно из пострадавших регионов, обладающих соответствующими знаниями в отношении гендерной проблематики и соответствующей подготовкой, могли бы значительно способствовать общим усилиям. Кроме того, мы не должны игнорировать значение потенциала местных женщин, способных выступать в роли мощных сторонников защиты путем изменения отношений на местах.

Для сотен тысяч женщин и девочек во всем мире время имеет большое значение. Сейчас не время быть благодушными в наших усилиях. Хорватия надеется, что сегодняшние прения проложат путь к дальнейшим своевременным и конкретным мерам, направленным на обеспечение эффективного осуществления повестки дня, определенной в резолюции 1820, с конечной целью прекращения сексуального насилия в условиях конфликта и связанных с этим ситуациях.

Г-н Урбина (*Коста-Рика) (говорит по-испански*): Для Коста-Рики большая честь выступать сегодня в качестве Председателя Сети безопасности человека, в которую входят следующие страны: Австрия, Канада, Чили, Коста-Рика, Греция, Ирландия, Иордания, Мали, Норвегия, Словения, Швейцария, Таиланд и Южная Африка в качестве наблюдателя.

Вначале я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного обсуждения. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его выступление. Мы приветствуем представление его доклада (S/2009/362), который содержит ценные рекомендации по борьбе с сексуальным насилием.

В последние десять лет Совет Безопасности все чаще рассматривал вопросы безопасности в свете гендерного равенства и закрепил свою приверженность в резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008). Эти резолюции ставят женщин в центр рассмотрения вопросов безопасности, признавая их не просто жертвами, но и важными участниками в строительстве устойчивого мира и безопасности и в содействии развитию в обществах, переживающих вооруженный конфликт или выходящих из него. Кроме того, резолюция 1612 (2005) и недавно принятая резолюция 1882 (2009), касающиеся вопроса о детях и вооруженном конфликте, вместе с резолюцией 1674 (2006) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте укрепляют и расширяют рамки защиты Совета Безопасности в области сексуального насилия.

Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый Советом Безопасности в тематических дискуссиях по этому вопросу, и вытекающие из этого позитивные изменения. Мы также приветствуем активный интерес к гендерным вопросам и приверженность их решению, которые проявляют Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Совет по правам человека, фонды и программы Организации Объединенных Наций и соответствующие договорные органы по правам человека, особенно

Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

К сожалению, прогресс в направлении осуществления перекрестных гендерных обязательств, касающихся сдерживания, наказания и защиты в отношении сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, является медленным и неустойчивым. Это результат ряда факторов, включая слабую координацию и раздробленные ответные действия внутри системы Организации Объединенных Наций, недостаточные финансовые и людские ресурсы, неэффективные меры подотчетности и отсутствие твердой политической воли. В докладе Генерального секретаря освещаются проблемы, создаваемые неадекватными превентивными мерами, неспособностью покончить с безнаказанностью и упорной дискриминацией в отношении женщин и девочек в законодательстве и на практике, а также неэффективным и неадекватным доступом к помощи и лечению для жертв.

В свете этих проблем мы считаем, что необходим более всеобъемлющий и стратегический подход, в центре внимания которого находятся шесть критически важных областей: предотвращение, защита, участие женщин, подотчетность, помощь жертвам и сбор данных.

Первой областью является предотвращение, которое важно в борьбе с сексуальным насилием и которое должно быть адаптировано к конкретным обстоятельствам каждой ситуации. Насилие, дискриминация и неравенство на гендерной основе способствуют усугублению сексуального насилия, когда верховенство права не соблюдается. Необходимо прилагать усилия по искоренению предвзятости, дискриминационных социальных норм, исторически обоснованного неравенства и вредной традиционной и культурной практики, способствующих сексуальному насилию. Кроме того, эти меры должны быть направлены на повышение осведомленности общин и на более активное вовлечение в решение этих задач традиционных и религиозных лидеров.

Второй проблемой, требующей особого внимания, является необходимость укрепления потенциала защиты не только государств, но и персонала Организации Объединенных Наций на местах. Реформа сектора безопасности и обеспечение верховенства права могут играть жизненно важную роль в этом процессе. Международное сотрудничество должно способствовать увеличению ресурсов для улучшения полицейских и гражданских потенциалов, а также для обеспечения технической помощи и наставничества в целях оказания содействия в подготовке военных, полицейских и других сил безопасности, с тем чтобы они могли вести эффективную борьбу с сексуальным насилием. Несомненно, это может привести к расширению осведомленности о стандартах в области прав человека и обязательствах по международному праву.

При рассмотрении вопроса об операциях по поддержанию мира и мандатах защиты в целях эффективного решения вопросов сексуального насилия мы должны разработать четкие оперативные руководящие принципы с учетом гендерных особенностей. Улучшение координации, интеграция стратегических рамок и объединение приоритетов между различными участниками Организации Объединенных Наций на местах имеют основополагающее значение для обеспечения более эффективных ответных действий по решению этой проблемы. Такие ответные действия в сочетании с усилиями Комиссии по миростроительству, мы считаем, приведут к более стратегическому подходу и более эффективному взаимодействию.

Третья область касается участия. Несмотря на принятие девять лет назад резолюции 1325 (2000), участие женщин в миротворческой и миростроительной деятельности остается минимальным. Как подтверждается в резолюции 1820 (2008), мы должны продолжать стремиться содействовать расширению прав и возможностей женщин и их систематическому и эффективному участию на всех уровнях в миротворческих и политических миссиях. Мы должны также увеличить число женщин среди глав миссий, военных наблюдателей, гражданских полицейских и посредников Организации Объединенных Наций. Женщины также должны играть важную роль в долгосрочном предотвращении конфликтов. В то же время, нам нужно изучить и понять, какие препятствия мешают женщинам активно участвовать в решении этих вопросов, для того чтобы обратить вспять существующую тенденцию.

Четвертым моментом является привлечение виновных в сексуальном насилии к ответственности, поскольку отправление правосудия в таких случаях способствует установлению устойчивого мира. В этом плане мы считаем, что амнистии не

должны распространяться на преступления, совершенные с применением сексуального насилия. Все государственные и негосударственные стороны, ни при каких обстоятельствах не должны совершать и терпеть сексуальное насилие. Необходимо принимать все возможные меры для защиты людей, наказания преступников и предоставления жертвам правовой защиты. Для привлечения виновных к ответственности важными мерами также являются политика нетерпимости и принцип ответственности руководителей.

В этом контексте для сокращения сексуального насилия большое значение имеет твердая позиция гражданских и военных руководителей. В рамках международного сотрудничества необходимо поддерживать усилия по привлечению преступников к ответственности и по обеспечению равного и свободного доступа к правосудию на основе согласованных на международном уровне стандартов. В деле поддержки национальных усилий по борьбе с безнаказанностью свою роль может также сыграть Международный уголовный суд.

Совет Безопасности признал, что сексуальное насилие в ситуациях вооруженных конфликтов может в некоторых случаях нести угрозу международному миру и безопасности. Поэтому мы считаем, что Совету Безопасности следует включать в мандаты создаваемых или продлеваемых операций по поддержанию мира вопросы равенства между мужчинами и женщинами и положения, которые позволяют предотвращать и наказывать сексуальное насилие. Для обеспечения выполнения таких положений Совет Безопасности должен предусмотреть конкретные эффективные меры. Кроме того, Совету Безопасности следует улучшить связь и обмен информацией между его вспомогательными органами. Это позволит обеспечить более последовательный поход к борьбе с сексуальным насилием.

Пятый момент, который заслуживает внимания — это помощь пострадавшим. В дополнение к вышеназванным мерам, в вопросе оказания помощи и предоставления социальной защиты пострадавшим от сексуального насилия целесообразно применять комплексный подход, позволяющий, в частности, обеспечить им доступ к медицинской помощи, психологической и психосоциальной поддержке, правовой помощи, образованию и стабильной социально-экономической реинтеграции. Помощь должна сосредотачиваться на предотвращении маргинализации и стигматизации жертв и должна во избежание дальнейшей психологической травмы способствовать социальной реинтеграции жертв сексуального насилия. Такие инициативы, как Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, должны дополняться усилиями по искоренению главных причин насилия. В случае беженцев и перемещенных лиц необходимо также принимать во внимание, что женщины и девочки имеют специфические потребности, особенно в медицинской помощи во время репатриации и переселения.

Наконец, для углубления нашего понимания различных форм сексуального насилия в ситуации вооруженного конфликта и их последствий важное значение имеет сбор оперативной, объективной, точной и надежной информации. Такая информация позволит нам принимать надлежащие меры реагирования и продвигаться в деле выполнения резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008).

Мы также призываем доноров, исследователей и других участников поддержать этически выдержанные исследования и сбор данных в условиях постконфликтных ситуаций. Это помогло бы расширить наши возможности по предотвращению и более эффективному предупреждению этой проблемы. Кроме того, для подготовки эффективных мер по предотвращению и реагированию на акты сексуального насилия при сборе данных необходимо обеспечить детализацию пострадавших и насильников по возрасту и полу.

Для облегчения задачи стратегического планирования и оценки прогресса нам необходимо повысить эффективность мониторинга и отчетности. Поэтому после того как Генеральный секретарь представит свой следующий доклад, нам нужно будет еще раз вернуться к этому важному вопросу.

Г-н Лю Чжэньминь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за его присутствие и выступление. Я выражаю ему благодарность за доклад (S/2009/362), который он представил во исполнение резолюции 1820 (2008). Мы также приветствуем заместителя Генерального секретаря, который присутствует на этом заседании.

Десять лет назад Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности. В июне прошлого года Совет Безопасно-

сти принял резолюцию 1820 (2008) о борьбе с сексуальным насилием. Две эти резолюции заложили основу для работы Совета Безопасности по вопросам, касающимся роли женщин в утверждении мира и безопасности. В последние годы благодаря совместным усилиям Организации Объединенных Наций, государств-членов, региональных организаций и гражданского общества, концепции равенства мужчин и женщин, расширения прав женщин, предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним приобретают все большую актуальность и в работе на этих направлениях достигнуты замечательные успехи.

Однако жестокая реальность состоит в том, что во многих сегодняшних конфликтах главными жертвами продолжают оставаться женщины, в результате чего сексуальное насилие в отношении женщин представляет собой одну из больших проблем. В деле защиты их прав и интересов международному сообществу предстоит еще многое сделать. Китай осуждает все акты насилия в отношении женщин в вооруженных конфликтах, включая сексуальное насилие. Мы настоятельно призываем стороны в конфликте выполнять требования международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека. Китайская делегация также призывает правительства соответствующих стран преследовать в уголовном порядке и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против женщин в вооруженных конфликтах. Мы предлагаем сторонам, которые этого еще не сделали, как можно скорее присоединиться к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Китай поддерживает Генерального секретаря в осуществлении политики нетерпимости к актам сексуальной эксплуатации, совершаемым военнослужащими операций по поддержанию мира, и надеется, что страны, предоставляющие войска, в стремлении обеспечить строгое выполнение соответствующего кодекса поведения Организации Объединенных Наций усилят моральную подготовку таких военнослужащих, надзор за ними и их ответственность за такие поступки.

Я хотел бы сказать несколько слов о работе, которая сегодня ведется для усиления защиты женщин в вооруженных конфликтах. Во-первых, в этом вопросе уникальную роль может играть Совет Безопасности, в то время как соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций должны выполнять свои функции и укреплять координацию и сотрудничество. В своем докладе Генеральный секретарь анализирует вопрос о сексуальном насилии всесторонне, однако одной из главных особенностей этого вопроса является его тесная привязка к вооруженным конфликтам. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и вопрос о сексуальном насилии ему следует решать в контексте соответствующих политических ситуаций и мирных процессов, сосредотачивая при этом свои усилия на предотвращении конфликтов, поддержании мира и восстановлении в постконфликтный период. Такой подход будет содействовать созданию политического и правового климата, а также условий безопасности, которые будут снижать и искоренять сексуальное насилие.

Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Совет по правам человека, Секретариат и соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций должны выполнять свои задачи и уделять внимание тем аспектам, которые входят в сферу их компетенции. Совету Безопасности следует усилить связь и сотрудничество с вышеназванными органами и решать рассматриваемый нами вопрос вместе с ними. Мы не поддерживаем практику слишком частого использования Советом Безопасности санкций или угрозы их применения. В контексте противодействия сексуальному насилию Совет должен принимать санкции с осторожностью.

Во-вторых, положению и роли женщин, усилиям по углублению информированности о вопросах, касающихся женщин, и необходимости взращивать культуру более глубокого уважения к женщине нужно уделять более пристальное внимание на всех этапах мирных процессов. В сфере предотвращения конфликтов, в операциях по поддержанию мира и в процессе миростроительства к специфическим потребностям и проблемам женщин нужно подходить более внимательно. Это позволит обеспечить им возможность в полной мере реализовывать свои права на участие в принятии решений в мирных процессах и создать им благоприятные для жизни и развития условия. Это также будет способствовать коренному изменению уязвимого положения женщин и эффективной защите их прав и интересов.

В-третьих, главную ответственность за защиту женщин в своих странах несут правительства. Международное сообщество должно предлагать конструктивную помощь. Ответственность за выполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о защите женщин лежит в первую очередь на правительствах. Ситуации в разных странах различны, и в интересах обеспечения национальной ответственности международное сообщество должно относиться к правительствам конкретных стран с уважением, формулируя и осуществляя меры в свете конкретных обстоятельств в этих странах.

Следует подчеркнуть, что, независимо от того, находится ли та или иная страна в гуще вооруженного конфликта или выходит из него, она зачастую сталкивается с целым рядом проблем. Международное сообщество должно поддерживать усилия стран, направленные на создание потенциала, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и их устремлениями.

В-четвертых, следует предпринимать усилия для поощрения и поддержки участия гражданского общества в деле защиты женщин. Многие сотрудники неправительственных организаций, мужчины и женщины, работают в тяжелых условиях на местах, отстаивая права и интересы женщин. Их работа заслуживает нашей благодарности. Китай поддерживает их неизменно конструктивную роль в защите женщин в условиях вооруженного конфликта и рекомендует им оставаться в контакте с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в особенности занимающимися женской проблематикой, и вносить свои предложения.

Мы отмечаем предложение Генерального секретаря о создании следственных комиссий для расследования случаев сексуального насилия в Судане, Демократической Республике Конго и Чаде и подготовки рекомендаций для Совета Безопасности об эффективных мерах по борьбе с безнаказанностью. Мы рекомендуем Генеральному секретарю проводить широкие консультации и координировать действия с соответствующими странами, предварительно получая их согласие. В то же время, решая проблему сексуального насилия, мы должны различать акты, совершенные представителями государственных структур, и акты, совершенные повстанческими группами. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны рассматривать каждый аспект насилия в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов с позиции всестороннего и сбалансированного подхода.

Обращаясь к вопросу о месте женщин в поддержании мира и безопасности, Совет Безопасности должен относиться к женщинам не только как к жертвам вооруженного конфликта, но и учитывать ту важную роль, которую они способны играть в мирном процессе. В октябре 2008 года в Совете Безопасности под председательством делегации Китая состоялись — и достигли желаемых результатов — важные прения о роли женщин в мирном процессе (см. S/PV.6005). Мы надеемся, что Совет и в дальнейшем будет считать этот вопрос важным.

Правительство Китая всегда придавало большое значение защите прав и интересов женщин и улучшению их положения. Мы и впредь будем сотрудничать с международным сообществом в дальнейшей борьбе с сексуальным насилием, в укреплении роли женщин в мирном процессе в соответствующих странах и в достижении наших целей в отношении места женщин в обеспечении мира и безопасности.

Г-н Тьендребеого (Буркина-Фасо) (*говорит по-французски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений по такому важному вопросу. Мы благодарим также и Генерального секретаря за его первый доклад (S/2009/362), представленный в соответствии с резолюцией 1820 (2008), и приветствуем содержащиеся в нем важные выводы и рекомендации.

Сексуальное насилие — одно из самых омерзительных преступлений, которые совершаются в условиях вооруженных конфликтов, ставшее самым настоящим средством ведения войны, высокую цену которого оплачивают женщины и девочки. Чтобы положить конец этому явлению, были предприняты некоторые инициативы, включая принятие резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), которые стали важным шагом Совета Безопасности в его усилиях по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов. К сожалению, приходится отметить, что, являясь вопиющим нарушением основных прав человека, норм международного гуманитарного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, эти акты по-прежнему продолжаются.

Различными способами и в различных целях сексуальное насилие предумышленно совершается всеми сторонами в вооруженном конфликте, включая личный состав вооруженных сил и государственной полиции, несмотря на то, что основной обязанностью последних является именно защита гражданского населения. Помимо прямых физических и психологических последствий для жертв и их близких, такое насилие идет рука об руку с незащищенностью и ограничением прав человека и полноправного участия жертв в урегулировании конфликта и в процессе восстановления. К сожалению, имеются культурные и социальные факторы, которые мешают оценить тяжесть и масштабы этого явления и его последствий, и их необходимо учитывать.

Ответственность за искоренение этого зла и защиту его жертв лежит в первую очередь на государствах и на всех сторонах в конфликте. Государства располагают буквально всем необходимым для эффективных действий — от превентивных мер до наказаний и ратификации соответствующих международных документов. Особенно важно создать устойчивую обстановку безопасности и систему независимого и доступного правосудия, способную исправить причиненное зло и положить конец безнаказанности. Не менее важна для пострадавших и медицинская, психологическая и экономическая помощь.

К сожалению, несмотря на все, никакое лечение и никакое возмещение ущерба, независимо от их эффективности, не способны залечить раны, нанесенные жертвам и их семьям. Поэтому наши усилия необходимо сосредоточить на превентивных мерах и мерах по укреплению верховенства права, уважения прав человека, рационального управления и, где необходимо, реформированию сектора безопасности и системы правосудия.

Моя делегация приветствует деятельность Организации Объединенных Наций в этом направлении и, в частности, начатую Генеральным секретарем кампанию по привлечению внимания к этому вопросу. Серьезность положения требует от нас единой стратегии всестороннего и устойчивого реагирования. Организации Объединенных Наций необходимо продолжать наращивать свой потенциал для оказания более действенной и скоординированной помощи субъектам на местах при участии всех членов семьи Объединенных Наций на всех уровнях. Назначение старшего должностного лица, ответственного за этот вопрос, могло бы помочь этому процессу, и мы отмечаем также и другие инициативы Генерального секретаря, направленные на более широкое участие системы Организации Объединенных Наций.

В отношении миротворческих операций необходимо разработать и осуществлять соответствующую программу подготовки в области международного гуманитарного права, прав человека, международного уголовного права и по соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Кроме того, нашими приоритетами должны оставаться эффективная политика нетерпимости, привлечение женщин к участию в миротворческих операциях и включение мер по предотвращению сексуального насилия в резолюции о создании или продлении мандатов миротворческих операций. Это те проблемы, решением которых должны заняться государства-члены, страны, предоставляющие войска, и Совет Безопасности.

Сексуальное насилие — это зло, пагубные последствия которого тяжело сказываются на длительном процессе восстановления стабильности и мира. Поэтому необходимо, чтобы фактор сексуального насилия учитывался в мирных соглашениях, в частности, в ходе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ в секторе безопасности. Мы приветствуем согласованные усилия Организации Объединенных Наций по включению проблемы сексуального насилия в процессы посредничества и увеличению числа посредников-женщин, что, вне сомнения, придаст больший вес соглашениям о прекращении огня и о мире.

В силу всех этих причин моя делегация приветствует коллоквиум по теме «Связанное с конфликтом сексуальное насилие и мирные переговоры: осуществление резолюции 1820 (2008)», прошедший в июне под эгидой Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Его выводы предлагают важные и заслуживающие рассмотрения альтернативы.

Важную роль в этих общих усилиях призван сыграть Совет Безопасности, еще раз это продемонстрировавший принятием на этой неделе резолюции 1882 (2009), включающей сексуальное насилие в отношении детей в число критериев для задейст-

вования механизма наблюдения и отчетности. Кроме того, в интересах более точной оценки масштабов и последствий этого явления Совет должен создать процесс всеобщего участия в сборе информации.

Проблемы, которые потребуется решить до того, как сексуальное насилие в зонах конфликтов будет полностью искоренено, по-прежнему многочисленны. Поэтому мобилизация всех усилий на всестороннее осуществление резолюции 1820 (2008) должна активно продолжаться на всех уровнях.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу сделать заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Мы приветствуем вклад Генерального секретаря в наши сегодняшние прения и постоянное присутствие на нашем сегодняшнем утреннем заседании его заместителя. В докладе Генерального секретаря (S/2009/362) прослеживаются серьезные трудности, которые нам потребуется преодолеть в решении проблемы сексуального насилия в зонах конфликтов, и подтверждается и проясняется многое из того, что касается размаха этой проблемы. Если мы действительно хотим предотвращать и урегулировать конфликты, мы должны действительно серьезно заняться проблемой сексуального насилия в ходе конфликтов.

Как показало во вторник принятие резолюции 1882 (2009) о детях и вооруженных конфликтах, недостатка в стремлении продвигаться вперед на этом направлении работы Совета нет. По-прежнему существует недоработка в таких областях, как информация, создание потенциала, координация и творческий подход, которые необходимо устранить, и в докладе Генерального секретаря на этот счет сказано четко и ясно.

Распространение сексуального насилия в отношении женщин и девочек отчасти преследует цель преуменьшить их вклад в общество. Преднамеренно принижается та роль, которую они способны играть в построении мирного общества. На совещании по формуле Аррии, которое Соединенное Королевство организовало в июне, была подчеркнута крайняя необходимость усиления вкладов женщин в мирные процессы.

Краткосрочные меры по укреплению защиты женщин и активизации их участия в процессах принятия решений должны сопровождаться более долгосрочными усилиями по привлечению виновных к ответственности и установлению правопорядка. Более эффективное отслеживание тенденций сексуального насилия в ситуациях вооруженных конфликтов должно позволить Совету как разрабатывать меры, необходимые для его предотвращения, так и обеспечивать их осуществление.

Поэтому мы приветствуем последующие доклады Генерального секретаря. Мы поддерживаем его рекомендацию об улучшении использования следственных комиссий и о том, что Совету следует обеспечивать, чтобы неофициальная Группа экспертов по вопросам защиты гражданского населения и Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах уделяли связанному с конфликтами сексуальному насилию то внимание, которого оно заслуживает.

От себя лично позвольте мне добавить, что я полностью разделяю убежденность посла Райс в том, что пора принимать меры уже сейчас. Тем из нас, кто участвовал в работе майской миссии Совета Безопасности, невозможно было остаться равнодушными к тому, что мы слышали, или не выразить своего возмущения на этот счет. Те, кто совершает эти чудовищные преступления, стремятся преуменьшить роль женщин и оттеснить их от участия в построении мирного будущего. По результатам наших встреч с пострадавшими, меня поразила их решимость не ограничиваться ролью пострадавших, а всемерно участвовать в поисках и обеспечении прочного мира, при котором их права будут соблюдаться, а их безопасность — будет гарантироваться. Именно эти качества мы должны поддерживать у женщин — их мужество и решимость стремятся внести в дело мира свой уникальный вклад.

Я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Слово предоставляется представителю Норвегии.

Г-н Ветланд (Норвегия) (*говорит по-английски*): На прошлой неделе по телеканалу Си-эн-эн транслировалась история восьмилетней либерийской девочки, которую изнасиловали четверо мальчишек. Это случилось здесь, в Соединенных Штатах, в Аризоне, и поэтому вызвало бурную реакцию и вызвало всемирный резонанс. Однако когда такие зверства совершаются в охваченных конфликтами

частях Африки и в других местах, они слишком часто остаются без внимания, не вызывая ни у кого интереса.

Насилие, растление малолетних и страдания происходят повседневно. Губятся жизни. Мы слышим о существовании целых деревень, где насилию подвергается абсолютно каждая женщина и где девочки еще в детском возрасте лишаются способности в будущем иметь детей. На наших глазах разрушаются семьи и целые общины.

Благодаря принятию резолюции 1820 (2008), развивающей резолюцию 1325 (2000) и — на этой неделе, дополняющей ее резолюции 1882 (2009), у нас теперь есть всеобъемлющий комплекс норм для борьбы с этими трагическими реалиями.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2009/362) с его всеобъемлющими и целенаправленными политическими рекомендациями. На сегодняшнем заседании мне хотелось бы высказать следующие замечания относительно того, что мы, в частности, должны сделать в первую очередь.

Во-первых, должен быть положен конец безнаказанности. Насильники и виновные в сексуальном насилии должны отвечать за свои действия, преследоваться в судебном порядке и нести наказание вне зависимости от ранга и положения, как солдаты, так и гражданские лица. Ответственность за это возлагается на правительства и военачальников, которые слишком часто закрывают на это глаза.

Доклад справедливо призывает к безотлагательному проведению в соответствии с международными нормами всеобъемлющей судебно-правовой реформы с целью передать преступников в руки правосудия и гарантировать их жертвам достойное обращение на протяжении всего судебного процесса, а также их защиту и получение компенсации.

Во-вторых, хотя сбор свидетельских показаний затруднителен, ему должен быть отдан высший приоритет, и необходимо совершенствовать методы отчетности. Весьма полезным в этом деле было бы предоставление пострадавшим от насилия беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, равно как и реформа силовых структур, направленная на увеличение в рядах полицейских числа профессионально подготовленных женщин-полицейских. Поэтому мы согласны с призывом Генерального секретаря увеличивать финансирование гуманитарных программ, чтобы они помогали предотвращать сексуальное насилие и принимать соответствующие меры реагирования. Мы принимаем к сведению заверение в том, что управляемые Организацией Объединенных Наций фонды опробуют экспериментальную систему, позволяющую принимающим решения отслеживать мероприятия гендерного характера.

В-третьих, пострадавшие должны получать более высококачественную медицинскую и психосоциальную помощь. Им должны гарантироваться социально-экономическая реабилитация и их права, а также предоставляться экономическая компенсация и поддержка при рассмотрении их дел в судах. Мы поддержали бы предложение об учреждении для этих целей специального фонда.

В-четвертых, за счет систематической подготовки кадров надлежит укреплять базу знаний и потенциал борьбы с сексуальным насилием.

В-пятых, хотя учреждения Организации Объединенных Наций и вносят в дело достижения всех этих целей значительный вклад — и мы высоко оцениваем работу, выполняемую в рамках Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия и проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам, — мы считаем необходимым проявление более внимательного и ответственного отношения к этой проблеме со стороны руководства учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций для обеспечения скоординированных действий, в частности на местном уровне.

Поэтому мы поддерживаем назначение Специального представителя Генерального секретаря по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности с задачей обеспечить в Организации Объединенных Наций твердое и ощутимое руководство общесистемной деятельности по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликтов, направляя и координируя ее, и расширить равноправное участие женщин на всех этапах миростроительства и урегулирования конфликтов.

В-шестых, мы приветствовали бы учреждение следственной комиссии для расследования нарушений международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека с уделением особого внимания ситуации в Чаде, Демократической

Республике Конго и Судане и для представления докладов по этому вопросу. Такая комиссия вынесла бы Совету Безопасности рекомендации относительно необходимости усовершенствования уже существующих или создания новых механизмов привлечения виновных к ответственности.

В-седьмых, мы поддерживаем создание механизма Совета Безопасности для наблюдения за тем, как стороны в вооруженных конфликтах выполняют свои обязанности по международному праву, в том числе реагируют на изнасилование и другие формы сексуального насилия.

Наконец, в резолюции 1882 (2009) о детях и вооруженных конфликтах осуждаются изнасилование и другие формы сексуального насилия над детьми. Предложение о составлении списка тех сторон в конфликте, которые практикуют изнасилование детей и другие формы сексуального насилия над детьми, является правильным, однако, для того чтобы Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выполнила свой мандат, понадобится увеличение поддержки и ресурсов.

Прежде чем завершить свое выступление, позвольте мне подчеркнуть, что сложные проблемы и задачи, связанные с вопросами, касающимися женщин и мира и безопасности и борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов, стоят в ряду высших приоритетов нашего правительства. Большой вклад в нашу работу в этом отношении вносят гуманитарные организации и организации гражданского общества, которые часто делятся с нами актуальным опытом и дают важные рекомендации.

Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта — это также политический вопрос безопасности. Он требует соответствующей реакции в политическом плане и плане безопасности. Члены Совета Безопасности должны поэтому обеспечить, чтобы этот вопрос по-прежнему занимал в повестке Совета заметное место, и Норвегия приветствовала бы принятие резолюции на этот счет. Мы с нетерпением ожидаем ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе выполнения резолюции 1820 (2008).

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Швеции.

Г-н Лиден (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К данному заявлению присоединяются Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Албания, Черногория, Украина, Молдова, Армения и Грузия.

Год назад Совет Безопасности, приняв резолюцию 1820 (2008), признал, что связанное с конфликтами сексуальное насилие может представлять собой угрозу международному миру и безопасности. В этом отношении резолюция 1820 (2008) имеет чрезвычайно важное значение и развивает положения резолюции 1325 (2000), касающейся женщин и мира и безопасности. Европейский союз считает крайне важным обеспечить ее эффективное выполнение.

Прежде всего разрешите мне от имени Европейского союза выразить Генеральному секретарю благодарность за его доклад по этому безотлагательному и важному вопросу (S/2009/362). Мы предлагаем Генеральному секретарю представлять Совету Безопасности доклад о ходе выполнения резолюции 1820 (2008) на ежегодной основе.

Генеральная Ассамблея признала, что сексуальное насилие — это распространенный метод пыток и тактики ведения войны. Оно противоречит всем принципам гуманности и должно искореняться на всех уровнях, местном и международном. Европейский союз осуждает сексуальное насилие во всех его формах, в том числе его использование в качестве средства для достижения политических и военных целей. Поэтому мы призываем лидеров всех стран и организаций принять для противодействия сексуальному насилию решительные меры.

Вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликтов Организация Объединенных Наций должна решать скоординировано. Всем органам системы Организации Объединенных Наций следует объединить свои усилия на основе видения этой проблемы, изложенного в резолюции 1820 (2008), и доклада Генерального секретаря, который это видение отражает. Необходимо определить и устранить пробелы в наших усилиях и предусмотреть ответственность за совершенные акты. Организации Объединенных Наций нужно укрепить свой потенциал в области сбора информации о случаях сексуального насилия и в области оказания помощи пострадавшим.

Европейский союз принимает к сведению идею назначения старшего должностного лица с полномочиями координировать меры, которые Организация Объединенных Наций принимает для противодействия сексуальному насилию в условиях конфликтов. Мы также приветствовали бы создание механизма для осуществления последующей деятельности по вопросу сексуального насилия, и мы выражаем поддержку всем усилиям, которые прилагаются для выполнения резолюций 1325 (2000), 1820 (2008) и 1612 (2005).

Нам следует лучше интегрировать вопрос о женщинах и другие гендерные аспекты в общие гуманитарные стратегии и стратегии миростроительства. Женщины должны быть представлены на каждом этапе и каждом уровне мирных переговоров. В этих процессах целесообразно консультироваться с общественными организациями, которые занимаются вопросами женщин.

Миссии по поддержанию мира могут делать больше для пресечения сексуального насилия в условиях конфликтов, поддерживая национальные усилия и заблаговременно готовясь к выполнению этой задачи. Вопросы, касающиеся сексуального насилия, равенства мужчин и женщин, а также соблюдения прав человека, непременно должны быть неотъемлемой частью концепции операций по поддержанию мира и предварительной подготовки миротворческого персонала.

Альтернативы политике абсолютной нетерпимости в этом вопросе быть не может. Сексуальные преступления, которые сегодня совершают стороны конфликтов в Чаде, Демократической Республике Конго и Судане, являются неприемлемыми. А сексуальные преступления, совершаемые военнослужащими, должны быть подсудны гражданским судам.

Краткосрочные меры по усилению защиты должны сопровождаться долгосрочными усилиями, направленными на утверждение верховенства права. Нам следует обеспечить, чтобы уважение прав человека и гендерная справедливость нашли отражение в национальном законодательстве и на практике. Для обеспечения добросовестного выполнения государствами-членами их обязательств по этому вопросу сделать можно значительно больше. Безнаказанность за зверства по отношению к гражданским лицам должна быть прекращена. Для этого необходимо создать учреждения, которые будут привлекать преступников к ответственности и принимать меры для предотвращения дискриминации по отношению к женщинам и детям. Европейский союз поддерживает разработку всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций в области противодействия безнаказанности за сексуальное насилие.

Европейский союз намерен продолжать выполнять резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) путем включения гендерного подхода в свою политику и деятельность, особенно в области управления кризисными ситуациями и долгосрочного сотрудничества в целях развития, а также путем принятия конкретных мер по обеспечению женщинам и детям защиты.

Если говорить в общем, то Европейский союз будет включать вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, в свои стратегии развития и в свой диалог со странами-партнерами. Для создания эффективных систем гендерного правосудия мы будем уделять особое внимание необходимости обеспечения верховенства права и привлечения виновных к ответственности. Такие системы должны восстанавливать справедливость в делах о сексуальном насилии и содействовать прекращению безнаказанности.

Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея признают, что сексуальное насилие имеет жестокие дестабилизирующие последствия. Мы, государства-члены, признаем, что по международному праву мы должны воздерживаться от нарушения прав человека и должны защищать наших граждан от такого насилия.

Опираясь на единодушное признание государствами-членами серьезности этого вопроса, Генеральный секретарь в своем докладе обеспечивает нам основу для коллективного, через посредство Организации Объединенных Наций продвижения вперед в решении вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликтов. В этих усилиях Европейский союз будет активным партнером Организации Объединенных Наций.

Наконец, относительно другого вопроса, позвольте мне добавить, что Европейский союз приветствует принятую во вторник, 4 августа, резолюцию о детях и вооруженных конфликтах. Эта резо-

люция является одним из важных шагов на пути улучшения положения детей во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-жа Шалев (Израиль) (*говорит по-английски*): Я тоже, г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этого очень важного заседания. Хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за то, что он почтил нас своим присутствием сегодня на обсуждении важного вопроса о сексуальном насилии в районах конфликтов.

Как один из авторов резолюции 1820 (2008), Израиль тщательно отслеживает ход выполнения этой резолюции во всем мире. После принятия резолюции в прошлом году и за девять лет, которые истекли со дня принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000), в решении вопросов, которые касаются женщин, мира и безопасности, был достигнут определенный прогресс.

Мы приветствуем активное назначение советников по гендерным вопросам, включение в мандаты операций по поддержанию мира задачи защиты женщин и девочек от сексуального насилия и растущее понимание необходимости включать женщин во все мирные процессы. Хотя все эти меры и являются шагами вперед, нам, тем не менее, предстоит сделать еще очень многое.

Израиль приветствует первый доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1820 (2008) (S/2009/362), в котором затрагивается ряд серьезных проблем, стоящих перед международным сообществом в деле пресечения преступлений, связанных с сексуальным насилием. Чтобы понять реальные масштабы этой проблемы, достаточно привести лишь один пример из доклада: на востоке Демократической Республики Конго со времени начала открытых боевых действий зафиксировано, вы не поверите, по меньшей мере, 200 000 случаев сексуального насилия. Кроме того, в одной трети дел, рассмотренных Международным трибуналом по бывшей Югославии, сексуальное насилие было признано широко распространенной и систематической практикой, которая применялась к гражданским лицам.

Недопустимость использования сексуального насилия в качестве тактики ведения войны красной нитью проходит по резолюции 1820 (2008), ибо, хотя изнасилования и сексуальное насилие — это прежде всего преступления против отдельных женщин и девочек, такие акты часто совершаются, чтобы сознательно и систематически подтачивать ткань социального спокойствия, которая в период конфликтов становится весьма тонкой. Цель такой тактики состоит в том, чтобы причинить страдания и посеять страх. «Рубцы» от таких актов — и в семьях, и в обществе — сохраняются в течение длительного времени после прекращения военных действий.

Использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны является, безусловно, одной из форм терроризма. Израиль осуждает такие акты и настоятельно призывает Совет укрепить свои механизмы защиты женщин и детей. В последнем докладе Генерального секретаря приводится ряд мер, которые государства-члены и Организация с пользой для дела могли бы осуществить. Израиль поддерживает идею о безотлагательном создании комиссии по расследованию актов сексуального насилия в некоторых районах, захлестнутых волной таких преступлений.

Израиль также с нетерпением ожидает результатов совместного исследования, которое Департамент операций по поддержанию мира и Управление по координации гуманитарной деятельности проводят в целях изучения мандатов по защите гражданского населения. Нам следует обеспечить, чтобы мандаты миссий по поддержанию мира в районах с высоким уровнем сексуального насилия содержали четкие и однозначные положения о защите гражданских лиц от таких актов. Кроме того, перед продлением таких мандатов необходимо тщательно анализировать достигнутые результаты, и в случае необходимости вносить в мандаты и стратегии соответствующие коррективы.

Увеличение числа советников по гендерным вопросам и вопросам улучшения положения женщин усилит возможности миссий обеспечивать эффективную защиту гражданских лиц от сексуальных посягательств. К сожалению, встречаются случаи, когда персонал Организации Объединенных Наций сам совершает акты сексуального насилия. Такое поведение может нанести ущерб репутации всех миротворцев. Нам нужно обеспечить надлежащую подготовку персонала всех миссий по вопросам этики поведения, прозрачные расследования всех обвинений и оперативное уголовное преследо-

вание тех, кто злоупотребляет своим служебным положением. Политику абсолютной нетерпимости нужно осуществлять жестко.

Руководствуясь духом резолюции 1325 (2000), Израиль внес изменения и дополнения в свой закон о равноправии женщин. Эти изменения предусматривают включение женщин в состав всех групп, уполномоченных вести переговоры об установлении мира, или вовлечение женщин в работу по урегулированию конфликтов. Разрешите мне также сообщить, что правительство Израиля через свое агентство международной помощи осуществляет для женских неправительственных организаций программы обучения женщин основам руководства и повышения их интеллектуального потенциала. Мы считаем, что знания, полученные женщинами в рамках этих программ, будут полезны им на местах в период постконфликтного восстановления.

Международному сообществу брошен вызов. Этот вызов должны принять все государства и индивидуально, и коллективно. Израиль присоединяется к этому четкому международному консенсусу и в обсуждаемом важном вопросе готов протянуть руку помощи любому партнеру. Мы сейчас говорим не о сухих цифрах статистики, а об искалеченных человеческих жизнях, и мы должны сделать все возможное, чтобы хорошо выполнить свою работу. Как сегодня утром Вы сами, г-н Председатель, и посол Райс сказали, если давать ответ на глобальном уровне, то это нужно делать сейчас.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-жа Данлоп (Бразилия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этого открытого обсуждения вопроса о женщинах и мире и безопасности. Серьезность проблемы, которую создает сексуальное насилие в отношении гражданских лиц в вооруженных конфликтах, требует, чтобы в обсуждении путей решения этой проблемы участвовало все международное сообщество. Я также хочу поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие и за проведенный им брифинг.

Представленный нам сегодня доклад (S/2009/362) вызывает глубокую озабоченность. Продолжение повсеместных или систематических изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении гражданских лиц в вооруженных конфликтах представляется просто недопустимым. Как отмечается в докладе, сексуальное насилие является глубоко дегуманизирующим, причиняет сильнейшую психическую и физическую травму и часто сопровождается страхом, стыдом и позором. Кроме того, в докладе также отмечается, что оно может затягивать конфликт, создавая цикл ударов — контрударов. Это вызывает тем большее сожаление, когда в роли насильников выступают должностные лица, которые в силу своего положения должны быть примером и должны четко выполнять свои служебные и моральные обязанности.

Наше общее возмущение должно выйти за рамки заявлений, оно должно воплотиться в согласованных действиях международного сообщества. Для решения этой проблемы, которая, несмотря на ее открытую жестокость, в силу ее коренных причин представляется сложной и требует комплексного подхода, разным органам системы Организации Объединенных Наций следует объединить свои усилия.

Для эффективных действий в этом плане четкую основу составляют Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская декларация и Платформа действий, согласованные выводы Комиссии по положению женщин и Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов. Генеральная Ассамблея, Комиссия по положению женщин, Отдел по улучшению положения женщин, Фонд развития Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин провели большую работу и должны ее продолжать в самой тесной координации.

Принцип национальной ответственности государств и необходимость активного участия гражданского общества в этом процессе переоценить невозможно. В ситуациях вооруженных конфликтов, где применяется сексуальное насилие или где оно используется как тактика ведения войны для преднамеренного нападения на гражданских лиц или в рамках массовых или систематических нападений на гражданское население, Совету Безопасности отводится важная роль.

Рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, заслуживают внимательного

рассмотрения, поскольку они могут содействовать предотвращению, мониторингу, наказанию случаев сексуального насилия, а также информированию о них. В этом плане важно, чтобы предлагаемые меры полностью соответствовали уставным функциям и полномочиям Совета Безопасности и резолюциям 1325 (2000) и 1820 (2008). Другими словами, эти меры должны быть направлены против повсеместного или систематического сексуального насилия в ситуациях вооруженных конфликтов. Во всех других случаях борьбу с этими зверствами должны вести соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций.

Несмотря на это, мы все равно должны активно стараться объединить наши усилия и развивать сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами. Сбор информации — это как раз один из примеров. Моя делегация поддерживает предложение об усилении миссиями по поддержанию мира сбора информации о повсеместном или систематическом сексуальном насилии в ситуациях вооруженных конфликтов. Такая информация при необходимости должна предоставляться другим соответствующим главным органам, Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комиссии по положению женщин, поскольку она может содействовать обеспечению не просто карательного, но и воспитательного характера международных действий.

С широкомасштабным или систематическим сексуальным насилием в вооруженных конфликтах нужно бороться не только путем строгого правоприменения, уголовного преследования, повышения военной дисциплины или введения санкций. Для того чтобы эти меры были эффективными в долгосрочной перспективе, они должны сопровождаться серьезными усилиями по искоренению некоторых первопричин проблемы, таких как дискриминация, предрассудки, малограмотность, слабый институциональный потенциал и нехватка ресурсов. Мы уверены, что, действуя сообща, национальные правительства, компетентные органы системы Организации Объединенных Наций и доноры смогут многое сделать в этом плане.

В заключение я хотела бы подтвердить, что Бразилия и политически, и практически полна решимости участвовать в международных усилиях по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, особенно сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Мы также поддерживаем Совет в его стремлении обеспечить осуществление резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008). Моя делегация надеется, что данное обсуждение будет способствовать активизации государствами-членами и всей системой Организации Объединенных Наций своих действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-жа Грау (Швейцария) (*говорит по-французски)*: Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого открытого обсуждения вопроса о женщинах и мире и безопасности. Мы выражаем Генеральному секретарю признательность за его подробный доклад (S/2009/362) об осуществлении резолюции 1820 (2008) и за его рекомендации.

Принятие в прошлом году резолюции 1820 (2008) стало одним из крупных достижений. Эта резолюция посвящена сексуальному насилию, которое совершается во время и после конфликтов и которое является одним из трех главных вопросов, рассматриваемых в резолюции 1325 (2000). В докладе Генерального секретаря описываются меры, которые международное сообщество принимает для предотвращения нарушений прав человека по признаку пола и борьбы с ними. В этом плане Швейцария поддерживает различные многосторонние инициативы, например Программу действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов.

Печально, что сексуальное насилие продолжается в широких масштабах и, в частности, используется как тактика ведения войны. Женщины и девочки подвергаются особому риску и составляют подавляющее большинство жертв. В этой связи мы настоятельно призываем Совет Безопасности потребовать от всех сторон вооруженных конфликтов строгого выполнения их обязательств по международному праву, в частности международному гуманитарному праву. Мы призываем Совет воспользоваться имеющимися в его распоряжении рычагами, такими как целенаправленные санкции и мандаты операций по поддержанию мира, для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта.

Швейцария поддерживает создание соответствующего механизма в рамках Совета Безопасности. Это позволит облегчить рассмотрение мер, пред-

принятых сторонами конфликта по соблюдению лежащих на них обязательств в соответствии с международным правом. В целях обеспечения последовательного подхода, механизм должен наладить взаимодействие с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Совета Безопасности и его неофициальной группой экспертов по вопросу о защите гражданских лиц.

В данном контексте Швейцария приветствует принятую три дня тому назад резолюцию 1882 (2009) о детях и вооруженном конфликте. В ней сексуальное насилие оговаривается в качестве дополнительного критерия для включения сторон в вооруженном конфликте в приложения к докладам Генерального секретаря. Данная резолюция представляет собой важный шаг в работе Совета над вопросом об обеспечении защиты. Именно поэтому наша страна приняла решение присоединиться к ее авторам. Однако вызывает сожаление тот факт, что данный механизм перестает применяться после достижения жертвами восемнадцатилетнего возраста.

Международное право обязывает государства не только воздерживаться от совершения актов насилия. Оно также требует от них предпринять конкретные меры для защиты каждого человека от сексуального насилия, предания суду виновных в их совершении и выплаты компенсации пострадавшим. Однако претворение этих мер в жизнь оставляет желать лучшего. Государствам следует активнее реформировать собственные правовые системы, с тем чтобы виновные представали перед правосудием, а также чтобы защитить пострадавших и обеспечить уважительное отношение к ним в ходе судебных слушаний. Государства нуждаются в дальнейшем содействии со стороны международного сообщества в деле разработки и укрепления их национального потенциала в этой сфере.

В более широком контексте сегодняшние прения позволяют привлечь внимание к одному ключевому аспекту резолюции 1325 (2000). Для того чтобы резолюция 1820 (2008) дала устойчивые результаты, необходимо задействовать комплексный подход. Более широкое участие женщин в миссиях по поддержанию мира позволит обеспечить более эффективную защиту жертв сексуального насилия и их поддержку. Для предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним также крайне важно обеспечить участие женщин в мирном процессе в качестве посредников, представителей сторон в конфликте или партнеров гражданского общества.

Поэтому в связи с десятой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) я хотел бы обратить внимание на важность одновременного осуществления резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008).

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется последнему оратору на утреннем заседании — представителю Южной Африки.

Г-н Сангку (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка выражает признательность Генеральному секретарю за его брифинг и приветствует его доклад, содержащийся в документе S/2009/362, об осуществлении резолюции 1820 (2008). В прошлом году мы выступили в качестве одного из соавторов резолюции 1820 (2008), так как мы решительно привержены делу борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта, а также предоставлению эффективной защиты и содействия пострадавшим.

Это первый доклад Генерального секретаря, посвященный широко распространенной проблеме сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, которая носит систематический характер, благодаря которому у нас появилась еще одна возможность оценить конкретные и целенаправленные усилия по претворению в жизнь как резолюции 1325 (2000), так и резолюции 1820 (2008), а также роль Организации Объединенных Наций в этих усилиях.

Мы по-прежнему убеждены в том, что женщины являются активными проводниками перемен и играют значимую роль в деле восстановления и реинтеграции собственных семей и общин. Женщинам принадлежит центральное место в усилиях по становлению демократии, благого управления и примирения, а также по обеспечению мира и развития после того, как смолкло оружие. Таким образом, необходимо обеспечивать их участие на всем протяжении процесса урегулирования конфликта, начиная с раннего предупреждения, посредничества, мирных переговоров и подержания мира, и заканчивая постконфликтным восстановлением и миростроительством. Организации Объединенных Наций следует содействовать эффективному участию женщин в процессе принятия решений, мир-

ных переговорах и других процессах, направленных на урегулирование конфликтов.

Однако в современных условиях именно женщины и девочки становятся первыми жертвами войны. С момента начала боевых действий женщины и девочки подвергаются не только преследованию со стороны участников боевых действий и других вооруженных элементов, но и новым видам социального давления и ожиданий, порождаемых новыми конфликтными условиями. Сексуальное насилие в районах, охваченных конфликтом, неразрывным образом связано с проблемой гендерного неравенства, и поэтому для нас чрезвычайно важно всемерно поддержать равноправное и полное участие женщин во всех усилиях по поддержанию и обеспечению мира и безопасности.

В Южной Африке август является женским месяцем. В течение этого месяца мы празднуем и отмечаем роль женщин в деле борьбы за создание Южной Африки, свободной от расовых и сексуальных предрассудков. 9 августа мы отмечаем героический вклад женщин в борьбу с беззаконием режима апартеида; в этот день 53 года тому назад женщины всех рас прошли маршем к Юнион Билдингз. Наше демократическое правительство предприняло важные и серьезные шаги в деле расширения возможностей женщин. Кроме того, в течение нынешнего женского месяца Южная Африка расширит свое участие в 365-дневной кампании, призванной положить конец насилию в отношении женщин. Действующие в Южной Африке законы также содействуют реализации лежащих на нас международных обязательств по обеспечению гендерного равенства, а также по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Южная Африка ратифицировала различные документы в области гендерного равенства, разработанные Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, Африканским союзом и международным сообществом, что служит действенным подтверждением нашей приверженности обеспечению гендерного равенства в целом и расширению участия женщин в предотвращении конфликтов и их урегулированию и в постконфликтном восстановлении и развитии в частности.

В рамках этих усилий, а также в целях обеспечения эффективного участия женщин в деле миротворчества, миростроительства и обеспечения безопасности Африканский союз провозгласил период с 2010 по 2020 годы Декадой африканских женщин. Кроме того, им было принято решение о том, что органы Африканского союза, региональных экономических сообществ и государств-членов должны интегрировать решения, содержащиеся в резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008), в собственную гендерную политику, программы и деятельность по урегулированию конфликтов. Африканский союз призывает к созданию региональных консультационных платформ в налаживании обмена информацией и опытом и согласования стратегий.

С учетом этого мы считаем, что государствам — членам Организации Объединенных Наций следует разработать более эффективную политику и стратегию, призванные обеспечить соблюдение принципа национальной ответственности и осуществление резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) в целях расширения возможностей женщин играть активную роль на различных стадиях конфликта и после его завершения в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладе Генерального секретаря. Наряду с этим необходимо, чтобы институциональные структуры Организации Объединенных Наций получили возможность отслеживать осуществление резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008). В связи с этим Южная Африка приветствует создание координационной группы с участием в ее работе всех соответствующих организаций и учреждений, с тем чтобы внимательно отслеживать эти вопросы и сохранить набранную динамику. Мы также воздаем должное Канцелярии Генерального секретаря за инициированную ею кампанию «Единство во имя прекращения насилия в отношении женщин».

Сексуальное насилие носит бесчеловечный характер и приводит к глубоким психологическим и физическим травмам; жертвам всегда чрезвычайно тяжело делиться пережитым. Безнаказанность за сексуальное насилие вызывает у нашей делегации серьезную обеспокоенность. В связи с этим необходимо срочно обратить приоритетное внимание на создание работоспособной системы в таких областях, как правосудие переходного периода, верховенство права и судебная реформа, с тем чтобы положить конец безнаказанности и предать правосудию лиц, обвиняемых во всех формах сексуального насилия и насилия в отношении женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов во всех странах.

Наша делегация выступает за укрепление существующих механизмов, для того чтобы сделать их более эффективными и авторитетными, а также за более активное расследование случаев сексуального насилия и преступлений в условиях конфликта, включая анализ эффективности программ и стратегий по их предотвращению. Южная Африка поддерживает рекомендации Генерального секретаря относительно необходимости внедрения дополнительных, более эффективных систем сбора данных в целях углубления понимания различных форм сексуального насилия в условиях конфликта и по его завершении.

Южная Африка по-прежнему глубоко обеспокоена в связи с тяжелым положением детей в условиях вооруженного конфликта. Мы приветствуем и поддерживаем принятие Советом Безопасности резолюции 1882 (2009) от 4 августа 2009 года, в пункте 3 которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба также включать в приложения к его докладам информацию о лицах, «которые… совершают акты убийства детей и нанесения им увечий или акты изнасилования и иного сексуального насилия в отношении детей».

В заключение я хотел бы сказать, что Южная Африка по-прежнему глубоко привержена делу полного выполнения резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Долг международного сообщества — обеспечить защиту прав женщин и детей, особенно в районах конфликта. Равноправное, действенное и полноправное участие женщин в процессах принятия решений и установления мира будет содействовать укреплению и поддержанию мира и безопасности. Покончить с сексуальным насилием в отношении незащищенных групп населения можно только на основе согласованных действий всех соответствующих сторон, включая Организацию Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): В списке записавшихся для выступления на данном заседании еще целый ряд имен. Я намерен, с согласия членов Совета, объявить перерыв в заседании до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.